

令和5年度 第2回 桶川市まち・ひと・しごと創生有識者会議次第

日時 令和5年8月25日（金）13時30分～
場所 桶川市役所 5F 全員協議会室

1 開 会

2 あいさつ

3 報 告

- (1) 第1回桶川市まち・ひと・しごと創生有識者会議の会議録について・・・資料1

4 議 題

- (1) 桶川市デジタル田園都市構想総合戦略に係る指標について・・・資料2

- (2) 桶川市デジタル田園都市構想総合戦略について・・・資料3

5 その 他

6 閉 会

〈配付資料〉

資料1・・・第1回桶川市まち・ひと・しごと創生有識者会議の会議録

資料2・・・桶川市デジタル田園都市構想総合戦略に係る指標検討資料

資料3・・・桶川市デジタル田園都市構想総合戦略（検討資料）

補足資料1・・・桶川市まち・ひと・しごと創生有識者会議委員名簿

補足資料2・・・地方自治体におけるこども政策に関する連携体制の事例把握調査について（令和4年9月）内閣官房こども家庭庁設立準備室

会 議 録（1）〈要約〉

会議の名称	令和5年度 第1回 桶川市まち・ひと・しごと創生有識者会議
開催日時	令和5年7月3日（月） （開会）午後2時00分・（閉会）午後3時45分
開催場所	桶川市役所5階 全員協議会室
主宰者の氏名	
議長の氏名	
出席者氏名 （委員）	岡安委員、岩崎委員、新島委員、柳田委員、関口委員 新妻委員、相澤委員、吉田委員、西岡委員、町田委員、 都築委員
欠席者氏名 （委員）	田中委員、西出委員、勇委員
説明員氏名	
事務局職員 職名及び氏名	企画財政部 川邊部長、野口副部長 企画調整課 向井課長、棚橋係長、野原主任
会 議 事 項	議 題 【概要説明】 （1）現戦略の概要について （2）第六次総合計画の概要について （3）デジタル田園都市国家構想総合戦略の概要について 【議題】 （1）成果指標の達成状況について （2）桶川市デジタル田園都市構想総合戦略について
	決定事項等 ■本日のご意見を踏まえ、次期戦略の施策や取り組み内容の検討を進める。
配布資料	資料1・・・総合戦略の概要 資料2・・・桶川市の人口推移等 資料3・・・年齢別人口動向等 資料4・・・第六次総合計画の概要 資料5・・・デジタル田園都市国家構想総合戦略の概要 資料6・・・成果指標の推移一覧 資料7・・・桶川市デジタル田園都市構想総合戦略について 補足資料1・・・ 桶川市まち・ひと・しごと創生有識者会議委員名簿 補足資料2・・・ 桶川市まち・ひと・しごと創生有識者会議設置要綱

議 事 の 経 過	
発 言 者	発 言 内 容
概要説明 (1) 現戦略の概要について	
事 務 局	資料 1 ～ 資料 3 に基づき、現戦略の概要について説明。
座 長	ただ今説明のありました件について、何かご意見やご質問等がございますか。
委 員	総合戦略の計画期間中における人口の推移をどのように分析、評価していますか。
事 務 局	本市は、都心から 40 km 圏に位置し、都心への通勤通学など、比較的、便利な立地にあることから、これを強みとし、良好な住宅都市としてのまちづくりを進めてまいりました。 長らく土地区画整理事業を推進しており、この効果により、坂田地区や日出谷地区において、人口が増加し、結果、人口減少の抑止につながっているものと理解しています。 市民意識調査の結果においても、住みよい理由として「災害の心配が少ない」という評価をいただいています。 引き続き、ハード、ソフト様々な施策に取り組み、住生活の質を高めることが、人口減少の抑止につながるものと理解しています。
委 員	資料 2 の図 2 桶川市の転入、転出状況 (県内) や図 3 通勤・通学先の状況について、このような結果になっている主な要因を説明ください。
事 務 局	転入や転出状況については、東京都心に通勤、通学できる範囲として、近隣自治体間の移動が多くなっているものと理解しています。 通勤・通学先の状況については、本市への転入者に対し実施しているアンケートでは、転入の要因は、就職や転職、転勤が最も多くなっています。 本市は、首都圏に位置し、東京都心への通勤通学が可能なエリアですので、企業や学校が集積する東京都やさいたま市への移動が多くなっているものと理解しています。
委 員	近隣市町からは、相当数の人が本市へ通勤・通学しています。この要因は、どのように分析されていますか。
事 務 局	市内にも企業が立地し、高校も 2 校ありますので、近隣自治体から本市への移動が、相当数あるものと理解しています。
委 員	日本の人口が減少していくのは、やむを得ないことだと思います。労働人口の減少に伴い、経済成長の鈍化や社会保障費の増加などが指摘されています。デジタル技術を活用し、社会の効率化を図りながら、持続的な経済成長に結び付けていくことが重要だと考えています。【意見】
事 務 局	人口減少により、経済の縮小や国際競争力の低下などが懸念されています。国は、デジタルなど未来技術を活用することで、これら諸課題の解決を図ることとしています。 本市では、人口が減少する中であっても、お住いの方々が幸せを実感できる持続可能なまちづくりを進めていきたいと考えています。そのようなまちづくりを進める中で、本市への転入増にも結びつけていきたいと考えています。
座 長	他に何かご意見やご質問はありますか。
委 員	なし

議 事 の 経 過	
発言者	発 言 内 容
概要説明（２）第六次総合計画の概要について	
事 務 局	資料４に基づき、第六次総合計画の概要について説明。
座 長	ただ今説明のありました件について、何かご意見やご質問等がございますか。
委 員	なし
概要説明（３）デジタル田園都市国家構想総合戦略の概要について	
事 務 局	資料５に基づき、デジタル田園都市国家構想総合戦略の概要について説明。
座 長	ただ今説明のありました件について、何かご意見やご質問等がございますか。
委 員	国は、デジタル基盤を整備し、地方のデジタル実装を下支えしていくとしています。この中にマイナンバーカードの普及促進がありますが、昨今のマイナンバーの紐づけミス等の報道を見ると国が方針を変えるといったことも考えられると思います。【意見】 本市のマイナンバーカードに対する考え方をお伺いします。
事 務 局	マイナンバーカードは、行政サービスをはじめ、様々な分野のデジタル化を推進する上での基盤となるものであり、国は今後も普及促進に取り組んでいくものと承知しています。
委 員	市のマイナンバーカードの交付状況をお伺いします。
事 務 局	令和５年６月２５日時点のマイナンバーカードの交付率は、本市が６７．６％、全県で７０．９％となっています。
委 員	資料５には、様々なデジタル化の事例が示されていますが、本市で具体的に何をやっていくのかということが大切だと思います。現時点で想定しているデジタル化のイメージをお聞かせください。
事 務 局	国の戦略は、地方の地域課題の解決に重点を置いているように感じます。本市は、東京圏に位置していますので、例示されているような事業を本市に合致させるのは、難しいと考えています。 デジタル技術を主軸とした事業ではなく、既往施策の推進にデジタルを活用することにより、市民サービスの向上につなげていくことが重要だと考えています。 また、その際はデジタルに不慣れな方への配慮、デジタル・ディバイドにも留意していきたいと考えています。
委 員	コロナ禍の影響で、テレワークが普及しましたが、桶川市役所での実施状況をお聞かせください。 また、学校教育の中で、次の世代の子ども達にデジタルに親しんでいただくことが大切だと思います。一方で、学校や教員毎にデジタルに対する技量の差があると推察いたしますが、その差をどのように是正していくのでしょうか。
事 務 局	本市では、コロナ禍による業務継続を目的として、当初、試行的にテレワーク制度を導入し、現在も働き方改革などの一環として、制度を継続しています。学校教育のデジタル化については、GIGAスクール構想として、児童生徒の一人一台端末が実現しています。教育のICT環境の充実により、従来からの教え方に変化が生じ、教える先生と教わる児童生徒にも変化が求められています。浮き彫りとなった課題については、ご指摘いただいた技量の差も含め、対応していく必要があると認識しています。

議 事 の 経 過	
発言者	発 言 内 容
議題（１）成果指標の達成状況について	
事 務 局	資料 6 に基づき、成果指標の達成状況について説明。
座 長	ただ今説明のありました件について、何かご意見やご質問等がございますか。
委 員	指標の④子どもを産み、育てやすいと感じる市民の割合の目標値が 50.0%となっており、2 人に 1 人はそう感じなくても良いとも捉えられます。指標の数値目標はどのような考えで設定されたのでしょうか。
事 務 局	指標の数値目標の設定については、既往の調査で把握しているものはその結果を参考とし、把握できていないものは一律 50.0%と設定しています。
委 員	④子どもを産み、育てやすいと感じる市民の割合や⑤住み続けたいと思う若者の割合（18～29 歳）は、前回の令和元年の調査から大きく数値が下がっていますが、この原因はどのように分析されていますか。
事 務 局	令和元年は、コロナ禍の影響を受ける前の市民意識調査の結果となっています。一方、令和 4 年は、令和 5 年 1 月に市民意識調査を実施しており、コロナ禍や物価高騰に伴う生活への影響など、昨今の社会環境や経済情勢が反映されたものとなっています。この時代背景の差が、市民の皆様意識にも影響を与えたのではないかと推察しています。
委 員	⑨住みよいと感じる市民の数の令和 4 年の数値は 59.9%となっており、令和元年を上回っています。住みよい、住み続けたいと感じている理由を分析し、発信してはどうでしょうか。【意見】
事 務 局	市民意識調査では、住みよい理由として、災害の心配が少ない、住み慣れている、通勤・通学・買い物の便が良いが、上位となっています。情報発信については、これまでの行政が発信する方法に加え、市民の皆様が SNS 等を通じて発信する方法などが考えられますが、その手法等については、総合戦略を推進する中で整理できればと考えています。
座 長	他に何かご意見やご質問はありますか。
委 員	なし
議題（２）桶川市デジタル田園都市構想総合戦略について	
事 務 局	資料 7 に基づき、桶川市デジタル田園都市構想総合戦略について説明。
座 長	ただ今説明のありました件について、何かご意見やご質問はございますか。
委 員	人口急減社会の中、日本の今後の展望について、デジタル技術の活用が解決のカギになると考えています。（少子高齢化、人口減少に直面する日本の展望について、生成 AI による回答を紹介）
委 員	基本目標が 4 つ掲げられていますが、特に重要なものはどれになるのでしょうか。子育て支援策は、どの地方公共団体も注力しており、複数の自治体において、給食費の無償化が実施されています。様々な子育て支援策が、全国の自治体で打ち出される中、差別化は難しいと感じています。【意見】

議 事 の 経 過	
発言者	発 言 内 容
事 務 局	4つの基本目標は、人口減少抑止に向けた戦略を推進する上で、相互に関連していますので、すべてが重要となります。安心して生活と子育てができ、高齢になっても住み続けたいと思われるライフサイクルの好循環を生み出すまちづくりを推進してまいります。 また、自治体の差別化については、難しい問題ですが、安心安全な住宅都市としての質を高めることで、差別化につなげていきたいと考えています。
座 長	「施策 1-1 子どもを産み・育てやすい環境をつくる」など、子育て関連の施策の検討に当たり、次回までにどのような子育て施策の先進事例があるか事務局で調査してはどうでしょうか。
事 務 局	承知いたしました。
委 員	ライフサイクルの好循環を生み出すためには、まち・ひと・しごとの“しごと”の部分も大切です。地元での起業や、経営者の高齢化による事業継承など、金融機関として側面から支援することが可能です。このような課題に対し、官民が一体となって取り組むことも重要だと思います。【意見】
委 員	今後の社会移動について、どのように認識されていますか。現状の転入超過が今後も続くという考えでしょうか。
事 務 局	コロナ禍により、一時的に東京圏への一極集中の流れが弱まっていますが、再び東京圏への転入超過の傾向にあります。 今後の動向を注視する必要がありますが、将来的には、社会移動の増も減少に転じていくものと推察しています。
委 員	総合戦略とSDGsについて、資料7、p3にゴール11.17を明示しています。持続可能な都市という戦略の策定目的から捉える方法もありますが、施策や取組から捉え、ゴールの範囲を広げて記載する方法もあるかと思っています。【意見】
事 務 局	次回までに検討いたします。
座 長	他に何かご意見やご質問はありますか。
委 員	なし
座 長	それでは、本日いただいたご意見を踏まえ、次期戦略の施策や具体の取り組みについて、検討を進めていただければと思います。
事 務 局	承知いたしました。
その他	
座 長	事務局や委員の皆様から、ご意見のある方はいらっしゃいますか。
委 員	質問等なし。
座 長	それでは、以上をもちまして、令和5年度第1回桶川市まち・ひと・しごと創生有識者会議を閉会いたします。お疲れ様でした。

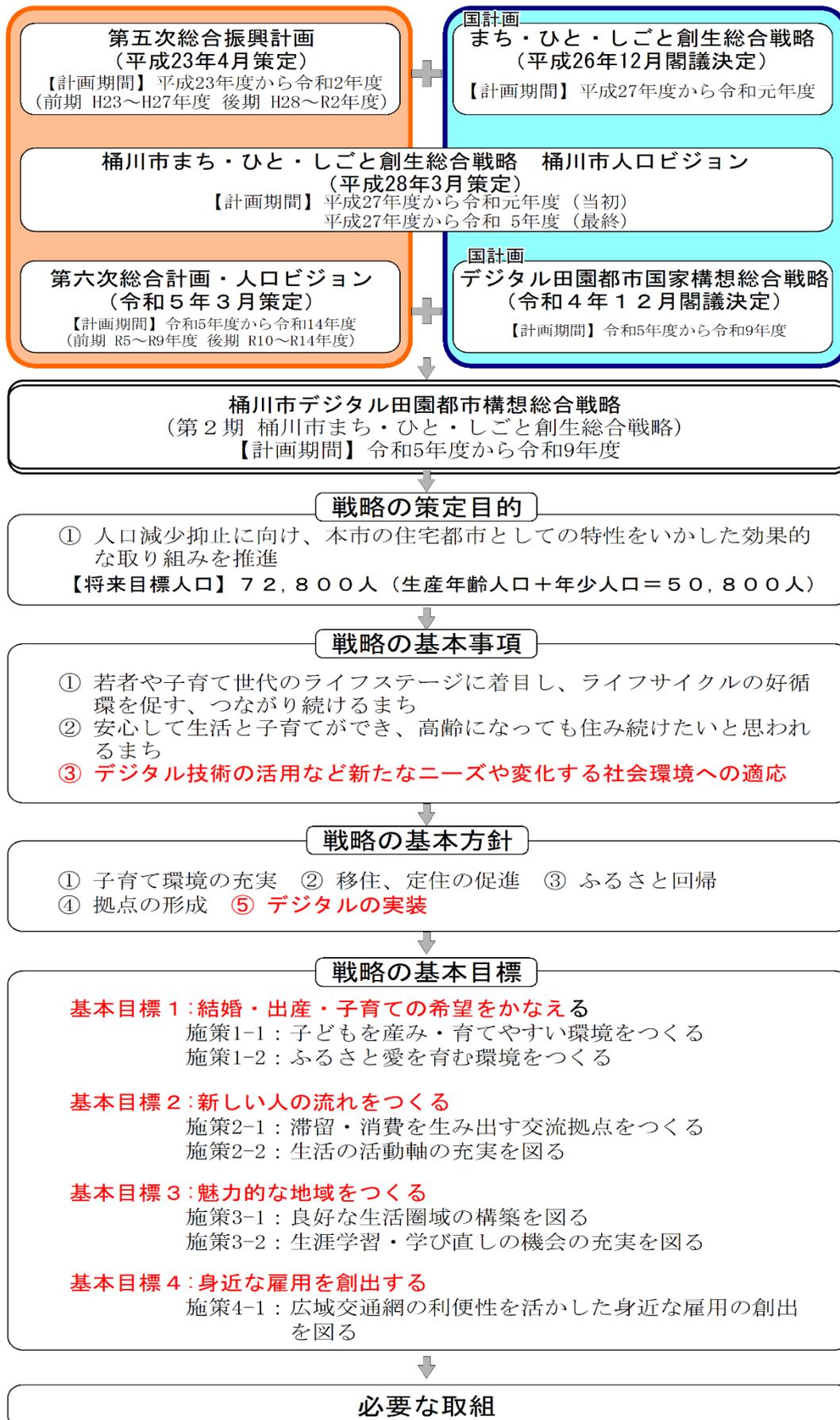
桶川市デジタル田園都市構想総合戦略に係る指標検討資料

基本目標	参考指標1 (押し量る指標)	施策	参考指標2 (押し量る指標)	取り組みの視点
1 結婚・出産・子育ての希望をかなえる	子どもを生き育てやすいまちだと思える市民の割合 (18～59歳) 現状値：57.4%	1-1 子どもを生き育てやすい環境をつくる	(1) 合計特殊出生率 (1.11) (2) 日出谷地区における子育て支援の拠点整備 (3) 保育所・放課後児童クラブなどにおける子育て支援サービスに満足している市民の割合 (18～59歳) (13.1%)	▶ 子育てしやすい環境の整備、充実を図る。 ▶ 働きながら子育てするための施設・制度の充実を図る。 ▶ 地域での交流など、出会いの機会の創出を図る。
		1-2 ふるさと愛を育む環境をつくる	(1) 桶川市のことが好きな子どもの割合 (中学生2年：60.2%) (2) 桶川市に住み続けたいと思う子どもの割合 (中学生2年：11.5%) (3) 進学や就職で一時的に桶川市を離れてもまた戻ってきて住みたいと思う子どもの割合 (中学生2年：16.3%)	▶ 家族や地域とのつながりを大切に思い、ふるさとへの愛を育む機会の創出を図る。 ▶ 経済的負担の軽減や学習の支援などによる教育環境の充実を図る。
2 新しいひとの流れをつくる	転入者数(社会移動) 現状値：2,887人	2-1 滞留・消費を生み出す交流拠点をつくる	(1) 道の駅「(仮称)おけがわ」の利用者数 (2) ことぶき広場(旧桶川南小学校跡地)における拠点整備 (3) 駅周辺の中心市街地に賑わいがあるまちだと思える市民の割合 (22.2%)	▶ 駅周辺における商業・業務サービス施設の立地誘導のほか、市有地を活用した拠点づくりなど魅力ある中心市街地の形成を図る。 ▶ 地の利を生かした拠点形成や地域資源の保存・活用、多様な主体による関連イベントの開催など観光まちづくりの推進を図る。
		2-2 生活の活動軸の充実を図る	(1) 都市計画道路の整備率 (75.2%) (2) 桶川駅東口駅前広場及び駅東口通り線(駅前広場から中山道区間)の整備 (3) 道路や公園等の都市基盤が整備され快適に生活できるまちだと思える市民の割合 (47.5%)	▶ 住宅都市としての地域性と利便性を活かし、通勤・通学などにおけるアクセス機能の向上を図る。 ▶ 行楽など遠隔地へのアクセス機能の向上を図る。
3 魅力的な地域をつくる	住み続けたいと思える市民の割合 (18～59歳) 現状値：78.5%	3-1 良好な生活圏域の構築を図る	(1) 住みよいまちだと思える市民の割合 (59.9%) (2) 日出谷地区におけるコミュニティの拠点整備 (3) 日常の買い物や通勤・通学など生活の利便性が高いまちだと思える市民の割合 (49.6%)	▶ 便利で快適な生活をおくることができる良好な生活環境の形成を図る。 ▶ 地域コミュニティの醸成を図り安心して生活できる居住環境の形成を図る。
		3-2 生涯学習・学び直しの機会の充実を図る	(1) 図書館の貸出し冊数 (435,593冊) (2) 生涯学習の機会・内容に満足している市民の割合 (7.6%) (3) 公民館利用者数 (67,269人)	▶ 自分らしく学び、新しいことに挑戦し、自分の成長を実感することができる環境の形成を図る。 ▶ 時代や社会の変化に対応できるよう、市民の学び直しの機会の創出を図る。
4 身近な雇用を創出する	市内で働きたいと思える市民の割合 (18～59歳) 現状値：31.8%	4-1 広域交通網の利便性を生かした身近な雇用の創出を図る	(1) 圏央道 IC 周辺における産業施設の立地誘導 (2) 市内の就業環境における指標 (3) 市内に所在する法人数 (1,637法人)	▶ 圏央道 IC 周辺における産業施設の立地誘導を図る。 ▶ 産業の振興を通じた雇用の場の創出を図る。

注1：第2回有識者会議において指標体系について了承後、数値等(上昇、進捗等)を設定します。

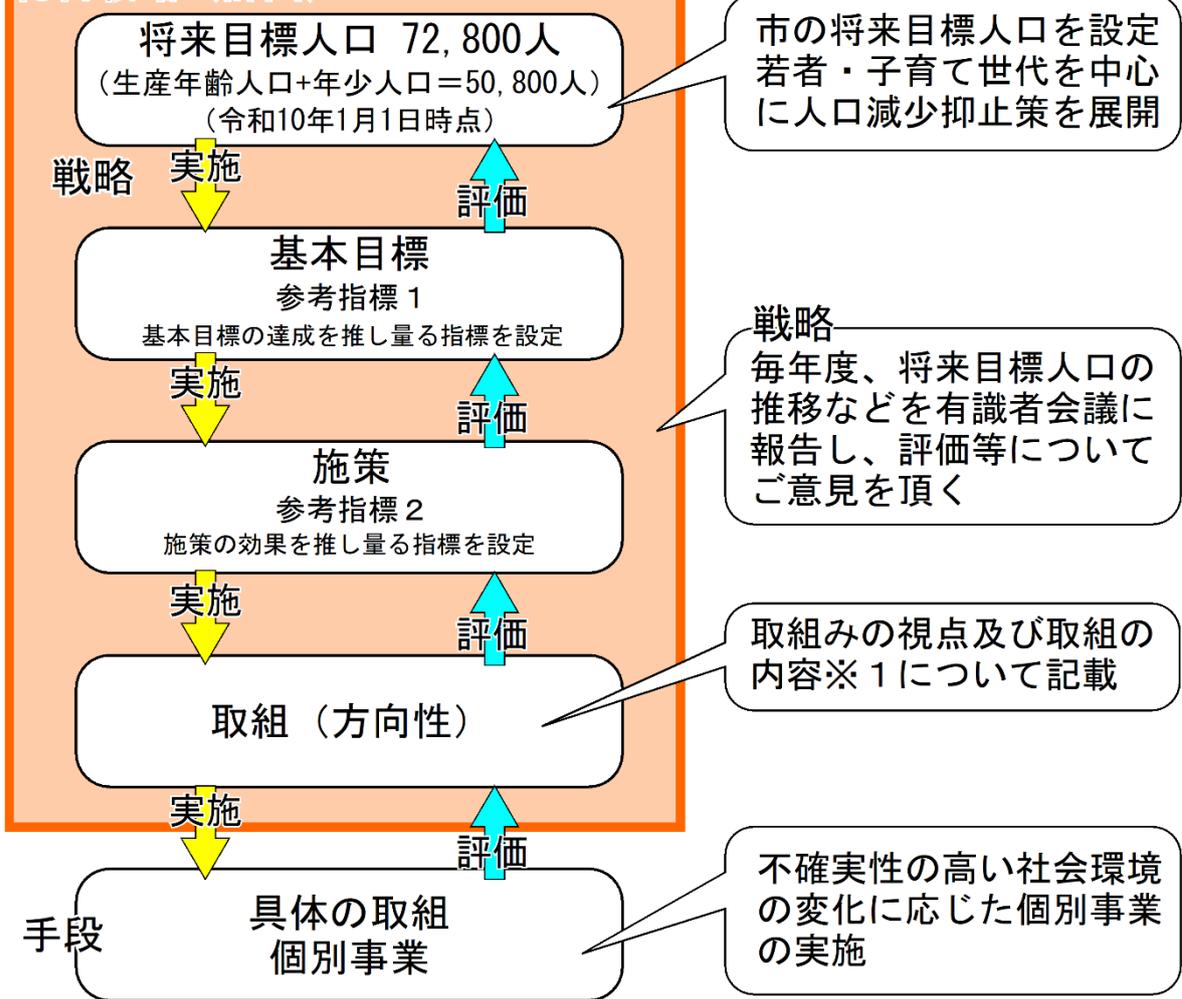
桶川市デジタル田園都市構想総合戦略について

～総合戦略策定の背景と構成～



総合戦略の推進体系

総合戦略（計画）



※1：取組の内容は、取組の視点に基づき整理。

【指標の考え方】

- ・ 将来目標人口の達成に向け参考指標を階層的に設定
- ・ 参考指標は、市民意識調査の結果、統計資料、事業進捗等により構成

桶川市デジタル田園都市構想総合戦略
(検討資料)

〔 第2期 桶川市まち・ひと・しごと
創生総合戦略 〕

令和〇年〇月
桶川市

目次

第1章 総合戦略の全体概要	1
1 国・県の総合戦略.....	1
(1) 国の総合戦略.....	1
(2) 県の総合戦略.....	1
2 本市の総合戦略	2
(1) これまでの経過.....	2
(2) 策定の目的	3
(3) 桶川市第六次総合計画との関係.....	3
(4) 計画期間	4
第2章 戦略の前提	5
1 人口の長期展望	5
2 本市のまちづくり.....	6
(1) 地域の特性	6
(2) 集約型都市構造の形成.....	6
(3) 生活活動軸の充実	7
第3章 戦略の展開	8
1 基本事項.....	8
(1) 本市の人口動態.....	8
(2) 戦略の視点	8
(3) ポスト・コロナ時代への対応.....	8
2 基本方針.....	10
(1) 子育て環境の充実	10
(2) 移住・定住の促進	10
(3) ふるさと回帰.....	10
(4) 拠点の形成	10
(5) デジタルの実装.....	10
3 基本目標.....	11
第4章 戦略の推進	13
1 戦略の内容.....	13
2 施策の展開.....	15
(1) 基本目標1 結婚・出産・子育ての希望をかなえる.....	15
(2) 基本目標2 新しい人の流れをつくる	17
(3) 基本目標3 人が集う、安心して暮らせるまちをつくる	19
(4) 基本目標4 身近な雇用を創出し活気あるまちをつくる	21
第5章 進行管理.....	22
1 進行管理と効果検証の仕組み	22

第1章 総合戦略の全体概要

1 国・県の総合戦略

(1) 国の総合戦略

日本社会が、過去経験のない人口減少と少子高齢化に直面する中、国は、急速な少子高齢化の進展に的確に対応し、人口減少に歯止めをかけるとともに、東京圏への人口一極集中を是正することなどを目的として、平成26年11月に「まち・ひと・しごと創生法（以下、創生法）」を制定しました。

その後、同年12月には、「まち・ひと・しごと創生長期ビジョン」及び「まち・ひと・しごと創生総合戦略」を閣議決定し、以降、社会環境の変化などに伴う改訂を経て、令和4年12月には、「まち・ひと・しごと創生総合戦略」を抜本的に見直し、「デジタル田園都市国家構想総合戦略」を閣議決定しました。

この新たな総合戦略では、新型コロナウイルス感染症の感染拡大に伴い急速に普及したデジタルの力を活用し、「全国どこでも誰もが便利で快適に暮らせる社会」を目指すこととし、人口減少と地域経済の縮小を克服し、将来にわたり活力ある日本社会を維持していくため、国と地方とが一体となり、総合的かつ計画的な地方創生に取り組むこととしています。

(2) 県の総合戦略

埼玉県では、国が平成26年11月に策定した総合戦略を踏まえ、県の人口の現状と将来の構造的な変化の見通しを人口ビジョンとして示すとともに、そこから生じる基本的な課題に対し、5年間で推進すべき地方創生の目的や施策を体系的に示した「埼玉県まち・ひと・しごと創生総合戦略（計画期間：平成27年度から令和元年度）」を平成28年3月に策定しました。その後、計画期間の満了に伴い令和2年3月には、国の動向や社会環境の変化などを踏まえ「第2期埼玉県まち・ひと・しごと創生総合戦略（計画期間：令和2年度から令和6年度）」を策定し、以降、新型コロナウイルス感染症の感染拡大に伴う社会環境の変化などを受け、必要な改訂を行っています。

2 本市の総合戦略

(1) これまでの経過

本市では、国と県における総合戦略を勘案し、平成28年3月に「桶川市人口ビジョン」及び「桶川市まち・ひと・しごと創生総合戦略（以下、第1期総合戦略）」を策定しました。

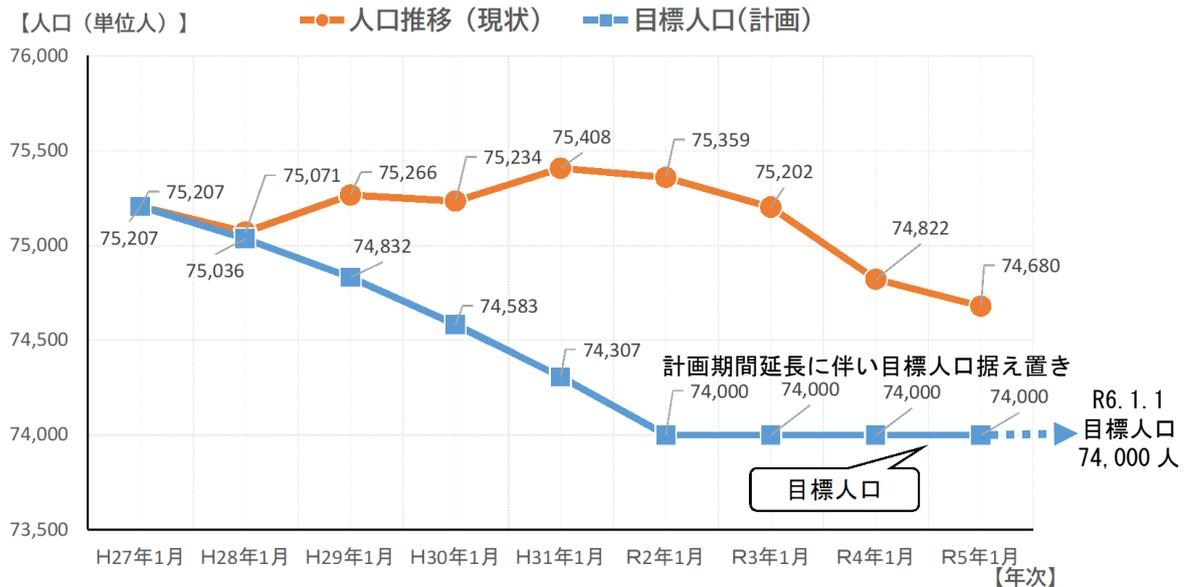
第1期総合戦略では、計画期間を平成27年度から令和元年度（令和5年度まで計画期間を延長）とし、本市の人口の長期的な展望を示した「桶川市人口ビジョン」に基づき、将来目標人口を74,000人（令和6年1月1日時点）としています。

この将来目標人口の達成に向け、「安心して生活し、子育てができ、高齢になっても住み続けたいと思われるまち」を戦略の重点的視点とし、子育て環境の充実や移住・定住、ふるさと回帰の促進に向け、ハード、ソフト両面にわたり様々な取り組みを実施してきました。

結果、令和5年1月1日時点において、本市の人口は、74,680人となっており、将来目標人口となる74,000人を上回って推移していることから、人口減少に歯止めがかかっている状況にあります。

その一方、近年、概ね横ばいで推移してきた本市の人口は、緩やかな減少局面を迎えています。また、先の新型コロナウイルス感染症の感染拡大により、生活スタイルや働き方の変化など、これまでの価値観が大きく変化し、この変化にあわせデジタル化が大きく進展しています。

〈図1：本市の人口推移と目標人口〉



● 将来目標人口(KGI)の達成状況

平成28年1月1日 (現状値 平成27年度)	平成29年1月1日 (平成28年度)	平成30年1月1日 (平成29年度)	平成31年1月1日 (平成30年度)	令和2年1月1日 (令和元年度)	令和3年1月1日 (令和2年度)	令和4年1月1日 (令和3年度)	令和5年1月1日 (令和4年度)	令和6年1月1日 (目標値 令和5年度)
75,071人	75,266人	75,234人	75,408人	75,359人	75,202人	74,822人	74,680人	74,000人
世帯数 31,036	世帯数 31,517	世帯数 31,851	世帯数 32,344	世帯数 32,728	世帯数 33,144	世帯数 33,334	世帯数 33,729	

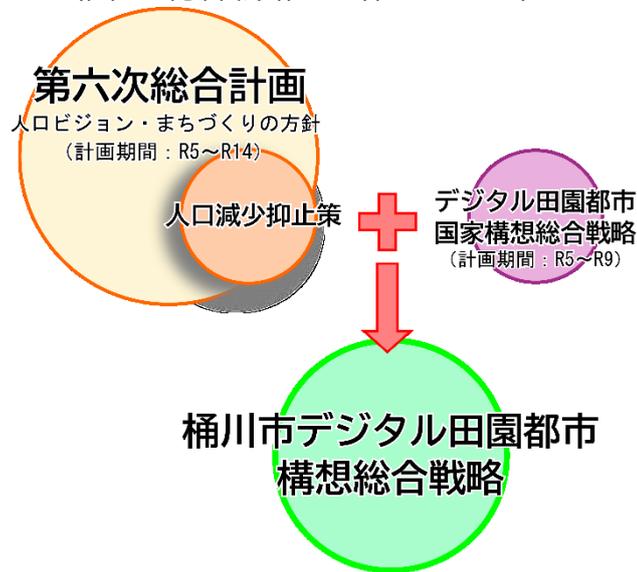
(2) 策定の目的

第1期総合戦略を踏まえ、人口減少の抑止に向け、本市の特性をいかした効果的な取り組みを体系的、横断的にまとめ、計画的に推進することを目的として、桶川市デジタル田園都市構想総合戦略（以下、第2期総合戦略）を策定します。

(3) 桶川市第六次総合計画との関係

第2期総合戦略は、本市の行政運営の指針となる桶川市第六次総合計画（計画期間：令和5年度から令和14年度）（以下、第六次総合計画）における人口減少抑止策と、国が定める「デジタル田園都市国家構想総合戦略」との整合を図ります。また、戦略の推進にあたり、2015年9月に国連で採択された持続可能な開発目標となるSDGs（Sustainable Development Goals）について、関連するゴールとの一体的な推進を図ります。

〈図2：総合戦略の全体イメージ〉



〈図3：SDGs 17の目標〉

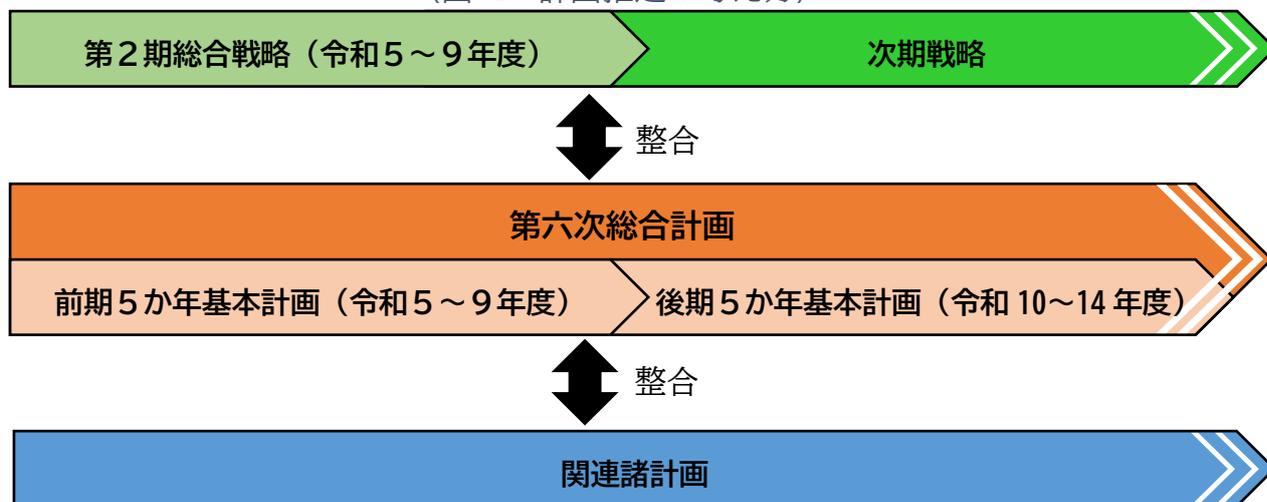
SUSTAINABLE DEVELOPMENT GOALS



(4) 計画期間

第2期総合戦略の計画期間は、令和5年度から令和9年度までの5か年とし、第六次総合計画や関連諸計画等との整合を図りながら、必要な取り組みを推進します。

〈図4：計画推進の考え方〉

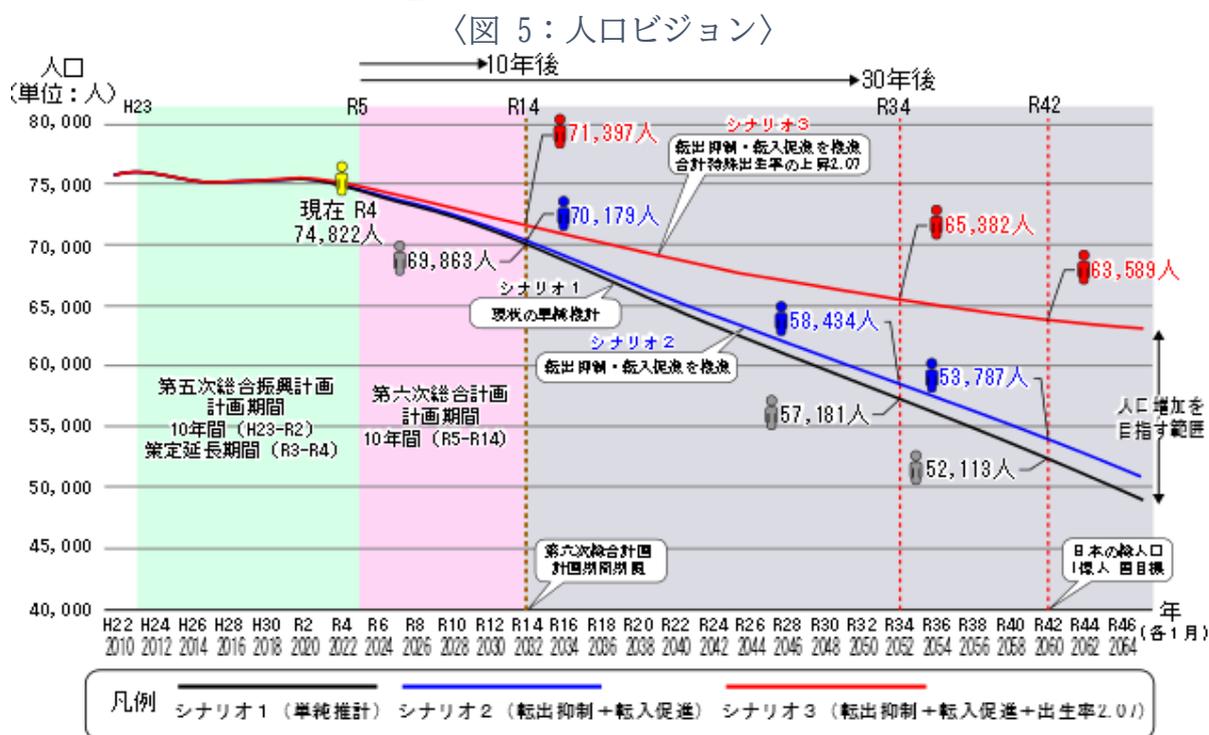


第2章 戦略の前提

1 人口の長期展望

国は、人口減少の抑止に向けた長期的な展望として、合計特殊出生率を令和12年（2030年）に1.8、そして令和22年（2040年）には、人口置換水準（人口が増加も減少もしない均衡した状態となる合計特殊出生率）となる2.07まで回復することにより、令和42年（2060年）には、総人口が1億人程度となることを見込んでいます。

本市では、第六次総合計画に掲げる人口ビジョンとして、現状の人口変動が今後も継続するとしたシナリオ1、施策の効果（転出抑制と転入促進）を加味したシナリオ2、これに加えて合計特殊出生率が、国が見込む人口置換水準となる2.07まで回復するシナリオ3をそれぞれ推計し、結果、シナリオ3を踏まえ、人口減少抑止に向けたまちづくりを推進することとしています。



これを踏まえ、第2期総合戦略では、シナリオ3の推計結果に基づき将来目標人口を設定し、少子化による人口減少抑止に向けた取り組みを推進する観点から、生産年齢人口と年少人口の推移に着目します。

〈表1：将来目標人口〉

年次	人口の推移
2028年 (令和10年1月1日)	将来目標人口 72,800人以上 生産年齢人口+年少人口：50,800人以上
2052年 (令和34年) ※参考	65,382人
2060年 (令和42年) ※参考	63,589人

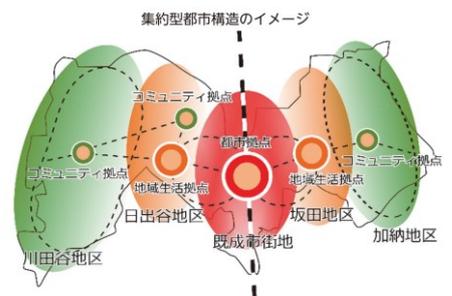
2 本市のまちづくり

(1) 地域の特徴

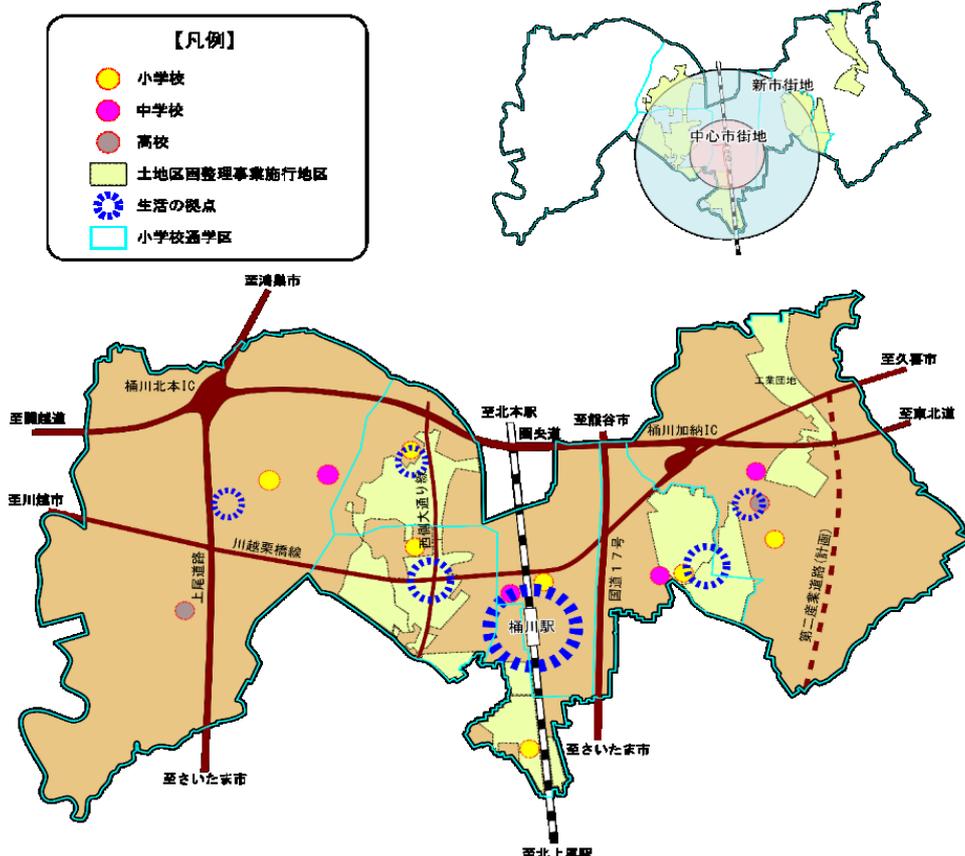
本市は、東京都心から40km圏に位置し、比較的、通勤・通学の利便性もよいことから、今日まで住宅都市として発展し、JR桶川駅を中心として同心円状に市街地が形成されています。また近年は、圏央道や上尾道路などの広域幹線道路が整備され、長年、良好な居住環境の形成に向け推進してきた土地区画整理事業も概ね完了しています。その一方、荒川など河川沿いに広がる貴重な緑をはじめ、農地や屋敷林など、今なお、豊かな自然環境が残されています。

(2) 集約型都市構造の形成

前(1)地域の特徴を踏まえ、第六次総合計画では「歩いて暮らせるまちづくり」「広域交通網をいかすまちづくり」「自然と暮らしが調和するまちづくり」の3つを土地利用の基本方針としています。また、子ども、高齢者、障害者など誰もが安心して、快適に暮らし続けることができるまちづくりを推進するため、桶川駅及び中山道を中心に広がる既成市街地、その両翼の坂田地区、日出谷地区、更にその先に広がる加納地区、川田谷地区の5つを日常生活の圏域とし、圏域毎に生活機能を集積する拠点配置し、各拠点間を公共交通ネットワーク等でつなぐ集約型都市構造の形成を図ることとしています。



〈図 6：市域の概況〉

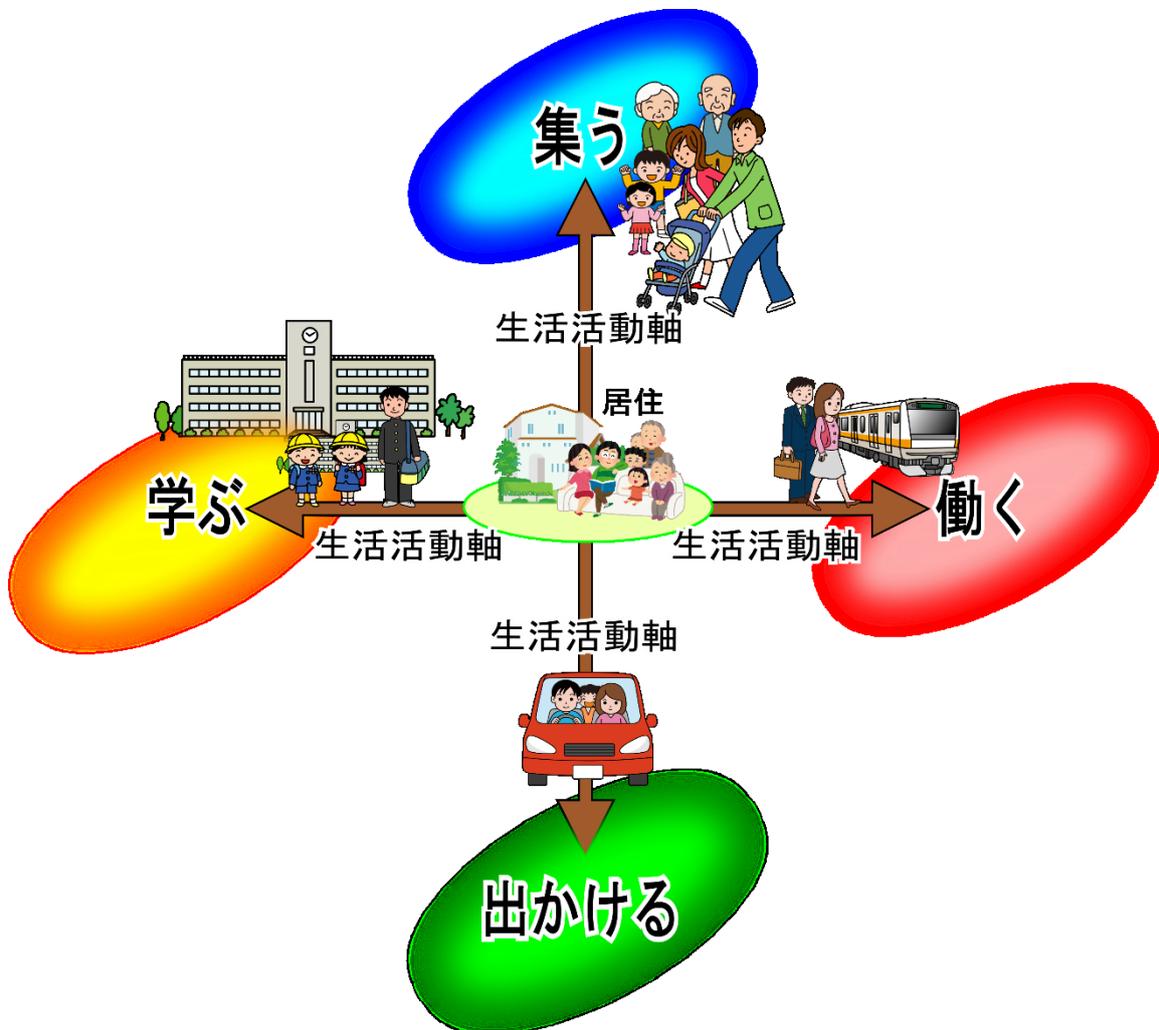


(3) 生活活動軸の充実

道路は、通勤・通学、買物など日頃生活を営む上で重要な活動軸であり、災害時における避難や減災といった都市防災の観点からも重要な役割を担っています。こうしたことを踏まえ、現在、東口駅前広場や駅東口通り線の整備を推進し、通勤・通学の手段として日々、多くの方々が利用している JR 桶川駅へのアクセスやターミナル機能の向上に取り組んでいます。

また、前(2)集約型都市構造の形成に向け、各拠点を結ぶ交通ネットワークの形成など、計画的に都市計画道路や生活道路の整備を進め、交通利便性が高く安心して移動できる道路環境の形成を推進しています。

〈図 7：生活の活動軸イメージ〉



第3章 戦略の展開

1 基本事項

(1) 本市の人口動態

将来人口推計は、社会動態と自然動態によって構成され、社会経済情勢など対外的な影響を大きく受けます。

現在、本市の人口は、緩やかな減少局面を迎えており、社会動態となる転出と転入を比較すると、本市への転入が上回っていますが、自然動態となる出生と死亡では、出生数より死亡者数が上回っており、結果、社会動態による増より、自然動態による減の方が大きく、総じて人口が減少している状況にあります。

また、地域別、世代別の人口動態では、都市基盤整備となる土地区画整理事業を推進した新市街地を中心に、子育て世代が増加傾向にある一方、高校・大学などを卒業する就労時から、以降、数年間は減少が続く傾向にあります。

子育て世代の増加の要因は、東京都心への通勤・通学の便が良く、良好な都市基盤の形成と自然災害の心配が少ないことなどにより、子育て、教育、就労などライフステージが描きやすいことが考えられます。一方、若者が減少する要因は、就労など、生活の自立を契機とする他自治体への転居などが考えられます。

(2) 戦略の視点

前(1)本市の人口動態を踏まえた、実効性のある人口減少抑止を推進するためには、ライフステージに着目した効果的な施策を展開する必要があります。特に転出により減少している若者や、住宅を取得する子育て世代に対し、安心して生活と子育てができ、高齢になっても住み続けたいと感じていただけることが重要です。

本市で育った若者が、就労を契機に一度転出しても、結婚や子育てのタイミングで本市に戻り、近居の親族とともに子どもを育み、高齢になっても充実した地域生活を送ることができるライフサイクルの好循環を促す、つながりつづけるまちづくりを推進します。

(3) ポスト・コロナ時代への対応

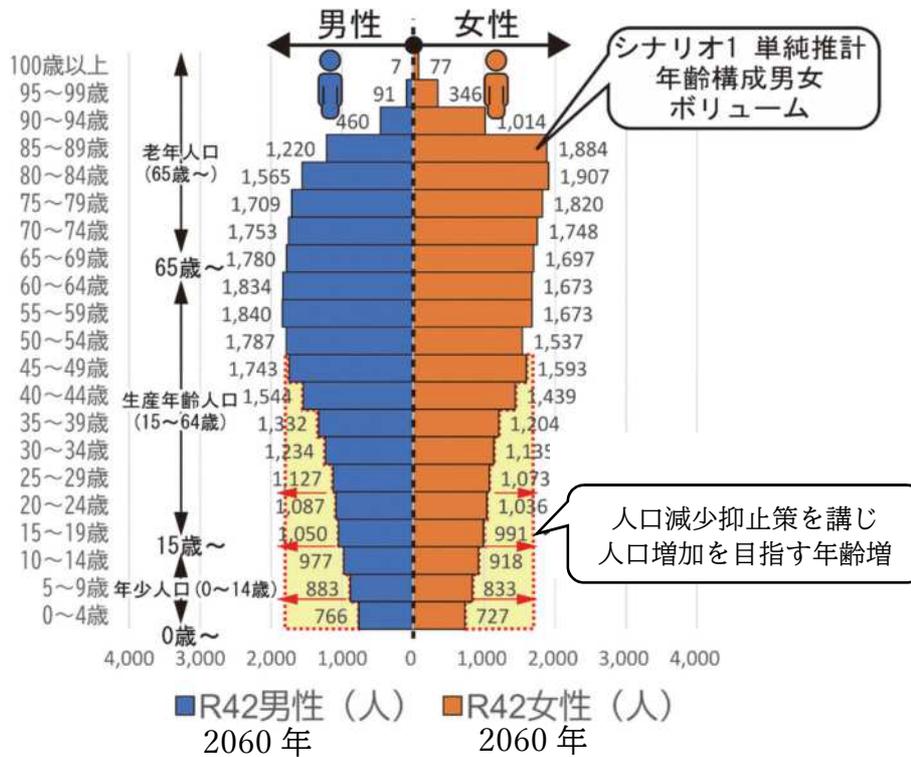
先の新型コロナウイルス感染症の感染拡大により、働き方や生活スタイルなど社会環境は大きく変化し、これにあわせ社会のデジタル化が急速に進展しました。

社会基盤となるマイナンバーカードと AI や IoT などデジタル技術を活用した社会課題の解決や、生産拠点の国内回帰といったサプライチェーンの強靱化など、ポスト・コロナ時代を見据えた新たなニーズや環境変化への適応を図ります。

〈図 8：ライフサイクルの好循環のイメージ〉



〈図 9：戦略の視点〉



2 基本方針

前1基本事項を踏まえ、「子育て環境の充実」「移住・定住の促進」「ふるさと回帰」「拠点の形成」「デジタルの実装」の5つを戦略の基本方針とします。

(1) 子育て環境の充実

結婚、出産、子育てに対する希望をかなえ、安心して出産し、子育てができ、多様化するニーズに応じた保育支援や教育を受けられる環境づくりを推進します。

(2) 移住・定住の促進

若者や子育て世代にとって、便利で生活しやすく、安心安全で魅力あるまちづくりを推進します。また、良好な居住環境を創出することにより、市外又は市内で居住する方々に対し、本市への移住・定住を促進します。

(3) ふるさと回帰

転出した若者が、家族や地域とのつながりを大切に思い、暮らしやすさを求め、ふるさと桶川に回帰し、幸せな生活を営みながら次世代へとつないでいくことができる環境づくりを推進します。

(4) 拠点の形成

日常の生活圏域毎に配置する生活機能を集積する拠点の形成と充実を図り、生活利便性の向上や地域コミュニティの醸成を図ります。また、各拠点間を結ぶ、幹線道路の整備など交通ネットワークの充実を図ります。

(5) デジタルの実装

マイナンバーカードの普及など、国が推進するデジタル基盤の整備や社会のデジタル化にあわせ、デジタルディバイドに留意しながら、デジタル技術の活用により、前(1)～(4)を推進し、より効果的で効率的な人口減少抑止策の展開を図ります。

3 基本目標

前1基本事項、2基本方針を踏まえ、将来目標人口とその達成に向けた基本目標及び施策を次のとおりとします。

将来目標人口

目標達成期間 令和5年度（2023年度）～令和9年度（2027年度）

将来目標人口 令和9年度（令和10年1月1日時点）

総人口：72,800人

※令和5年1月1日時点 74,680人

年少人口+生産年齢人口：50,800人

※令和5年1月1日時点 52,359人

基本目標1：結婚・出産・子育ての希望をかなえる

施策1-1 子どもを生子・育てやすい環境をつくる

施策1-2 ふるさと愛を育む環境をつくる

基本目標2：新しい人の流れをつくる

施策2-1 滞留・消費を生み出す交流拠点をつくる

施策2-2 生活の活動軸の充実を図る

基本目標3：魅力的な地域をつくる

施策3-1 良好な生活圏域の構築を図る

施策3-2 生涯学習・学び直しの機会の充実を図る

基本目標4：身近な雇用を創出する

施策4-1 広域交通網の利便性を活かした身近な雇用の創出を図る

〈図 10：本戦略の全体構成〉

◆基本事項

- ・若者や子育て世代のライフステージに着目しライフサイクルの好循環を促す、つながり続けるまち
- ・安心して生活と子育てができ、高齢になっても住み続けたいと思われるまち
- ・デジタル技術の活用など、新たなニーズや変化する社会環境への適応

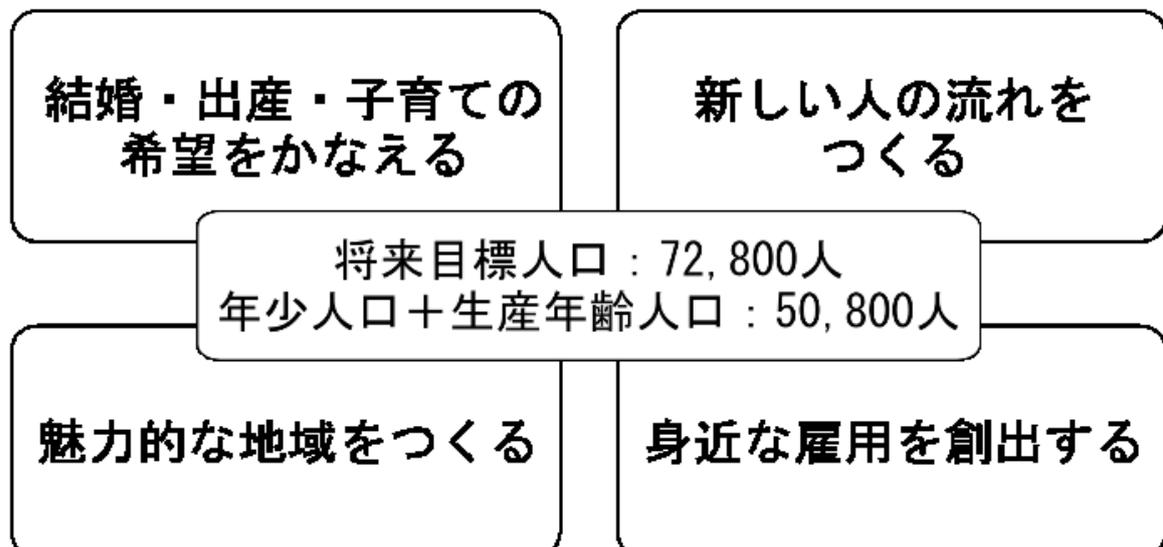


◆基本方針

- ・子育て支援の充実
- ・移住・定住の促進
- ・ふるさと回帰
- ・拠点の形成
- ・デジタルの実装



◆基本目標



第4章 戦略の推進

1 戦略の内容

戦略は、KGI（重要目標達成指標）となる将来目標人口の達成に向け、基本方針を踏まえた4つの基本目標と、同目標に基づく施策と取り組みを体系的に定めます。また、KPI（重要業績評価指標）として、基本目標には成果指標、施策と取り組みには成果指標と活動指標をそれぞれ設定し、将来目標人口の達成に向け、進捗を管理します。

〈図 11：戦略の構成〉



〈表 2：戦略の構成と指標の設定〉

基本目標 下段：参考指標 1	施策 下段：参考指標 2
<p style="text-align: center;">基本目標 1 結婚・出産・子育ての希望を かなえる</p> <p style="text-align: center;">参考指標 子どもを生み育てやすいまち だと思ふ市民の割合 (18～59 歳)</p>	<p style="text-align: center;">1-1 子どもを生み・育てやすい環境をつくる</p> <p>① 合計特殊出生率 ② 日出谷地区における子育て支援の拠点整備 ③ 保育所・放課後児童クラブなどにおける子育て支援サービスに満足している市民の割合 (18～59 歳)</p> <p style="text-align: center;">1-2 ふるさと愛を育む環境をつくる</p> <p>① 桶川市のことが好きな子どもの割合 ② 桶川市に住み続けたいと思う子どもの割合 ③ 進学や就職で一時的に桶川市を離れてもまた戻ってき て住みたいと思う子どもの割合</p>
<p style="text-align: center;">基本目標 2 新しいひとの流れをつくる</p> <p style="text-align: center;">参考指標 転入者数 (社会移動)</p>	<p style="text-align: center;">2-1 滞留・消費を生み出す交流拠点をつくる</p> <p>① 道の駅「(仮称)おけがわ」の利用者数 ② ことぶき広場 (旧桶川南小学校跡地) における拠点整備 ③ 駅周辺を中心市街地に賑わいがあるまちだと思ふ市民の割合</p> <p style="text-align: center;">2-2 生活の活動軸の充実を図る</p> <p>① 都市計画道路の整備率 ② 桶川駅東口駅前広場及び駅東口通り線 (駅前広場から中山道区間) の整備 ③ 道路や公園等の都市基盤が整備され快適に生活できるまちだと思ふ市民の割合</p>
<p style="text-align: center;">基本目標 3 魅力的な地域をつくる</p> <p style="text-align: center;">参考指標 住み続けたいと思ふ 市民の割合 (18 歳～59 歳)</p>	<p style="text-align: center;">3-1 良好な生活圏域の構築を図る</p> <p>① 住みよいまちだと思ふ市民の割合 ② 日出谷地区におけるコミュニティの拠点整備 ③ 日常の買い物や通勤・通学など生活の利便性が高いまちだと思ふ市民の割合</p> <p style="text-align: center;">3-2 生涯学習・学び直しの機会の充実を図る</p> <p>① 図書館の貸出し冊数 ② 生涯学習の機会・内容に満足している市民の割合 ③ 公民館利用者数</p>
<p style="text-align: center;">基本目標 4 身近な雇用を創出する</p> <p style="text-align: center;">参考指標 市内で働きたいと思える 市民の割合 (18 歳～59 歳)</p>	<p style="text-align: center;">4-1 広域交通網の利便性を生かした身近な雇用の創出 を図る</p> <p>① 圏央道 IC 周辺における産業施設の立地誘導 ② 市内の就業環境における指標 ③ 市内に所在する法人数</p>

2 施策の展開

(1) 基本目標1 結婚・出産・子育ての希望をかなえる

〈参考指標1〉

指標	現状値 ()内は基準年	目標 (令和9年度末)
子どもを生き育てやすい まちだと思える市民の割合 (18~59歳)	57.4% (令和4年)	〇〇

施策の内容

・施策1-1 子どもを生き・育てやすい環境をつくる

〈参考指標2〉

指標	現状値 ()内は基準年	目標 (令和9年度末)
①合計特殊出生率	1.11 (令和4年)	〇〇
②日出谷地区における子育て 支援の拠点整備	-	〇〇
③保育所・放課後児童クラブ などにおける子育て支援サ ービスに満足している市民 の割合(18~59歳)	13.1% (令和4年)	〇〇

〈必要な取組〉

取組の視点	取組の内容
<ul style="list-style-type: none"> ▶ 子育てしやすい環境の整備、充実を図る。 ▶ 働きながら子育てするための施設・制度の充実を図る。 ▶ 地域での交流など、出会いの機会の創出を図る。 	〇〇

• 施策1-2 ふるさと愛を育む環境をつくる

〈参考指標2〉

指標	現状値 ()内は基準年	目標 (令和9年度末)
① 桶川市のことが好きな 子どもの割合 (中学2年生)	60.2% (令和3年)	〇〇
② 桶川市に住み続けたいと 思う子どもの割合 (中学2年生)	11.5% (令和3年)	〇〇
③ 進学や就職で一時的に 桶川市を離れてもまた戻 ってきて住みたいと思う 子どもの割合 (中学2年生)	16.3% (令和3年)	〇〇

〈必要な取組〉

取組の視点	取組の内容
<ul style="list-style-type: none"> ▶ 家族や地域とのつながりを大切に思い、ふるさとへの愛を育む機会の創出を図る。 ▶ 経済的負担の軽減や学習の支援などによる教育環境の充実を図る。 	〇〇

(2) 基本目標2 新しいひとの流れをつくる

〈参考指標1〉

指標	現状値 ()内は基準年	目標 (令和9年度末)
転入者数(社会移動)	2,887人 (令和3年)	〇〇

施策の内容

- 施策2-1 滞留・消費を生み出す交流拠点をつくる

〈参考指標2〉

指標	現状値 ()内は基準年	目標 (令和9年度末)
① 道の駅「(仮称)おけがわ」の利用者数	-	〇〇
② ことぶき広場(旧桶川南小学校跡地)における拠点整備	-	〇〇
③ 駅周辺の中心市街地に賑わいがあるまちだと思ふ市民の割合	22.2% (令和4年)	〇〇

〈必要な取組〉

取組の視点	取組の内容
<ul style="list-style-type: none"> ▶ 駅周辺における商業・業務サービス施設の立地誘導のほか、市有地を活用した拠点づくりなど魅力ある中心市街地の形成を図る。 ▶ 地の利を生かした拠点形成や地域資源の保存・活用、多様な主体による関連イベントの開催など観光まちづくりの推進を図る。 	〇〇

● 施策2-2 生活の活動軸の充実を図る

〈参考指標2〉

指標	現状値 ()内は基準年	目標 (令和9年度末)
① 都市計画道路の整備率	75.2% (令和4年)	〇〇
② 桶川駅東口駅前広場及び駅東口通り線(駅前広場から中山道区間)の整備	-	〇〇
③ 道路や公園等の都市基盤が整備され快適に生活できるまちだと思ふ市民の割合	47.5% (令和4年)	〇〇

〈必要な取組〉

取組の視点	取組の内容
<ul style="list-style-type: none"> ▶ 住宅都市としての地域性と利便性を活かし、通勤・通学などにおけるアクセス機能の向上を図る。 ▶ 行楽など遠隔地へのアクセス機能の向上を図る。 	〇〇

(3) 基本目標3 魅力的な地域をつくる

〈参考指標1〉

指標	現状値 ()内は基準年	目標 (令和9年度末)
住み続けたいと思う市民の割合 (18歳~59歳)	78.5% (令和4年)	〇〇

施策の内容

• 施策3-1 良好な生活圏域の構築を図る

〈参考指標2〉

指標	現状値 ()内は基準年	目標 (令和9年度末)
① 住みよいまちだと思える市民の割合	59.9% (令和4年)	〇〇
② 日出谷地区におけるコミュニティの拠点整備	-	〇〇
③ 日常の買い物や通勤・通学など生活の利便性が高いまちだと思える市民の割合	49.6% (令和4年)	〇〇

〈必要な取組〉

取組の視点	取組の内容
<ul style="list-style-type: none"> ▶ 便利で快適な生活をおくることができる良好な生活環境の形成を図る。 ▶ 地域コミュニティの醸成を図り安心して生活できる居住環境の形成を図る。 	〇〇

• 施策3-2 生涯学習・学び直しの機会の充実を図る

〈参考指標2〉

指標	現状値 ()内は基準年	目標 (令和9年度末)
① 図書館の貸出し冊数	435,593 冊 (令和4年)	〇〇
② 生涯学習の機会・内容に満足している市民の割合	7.6% (令和4年)	〇〇
③ 公民館利用者数	67,269 人 (令和4年)	〇〇

〈必要な取組〉

取組の視点	取組の内容
<ul style="list-style-type: none"> ▶ 自分らしく学び、新しいことに挑戦し、自分の成長を実感することができる環境の形成を図る。 ▶ 時代や社会の変化に対応できるよう、市民の学び直しの機会の創出を図る。 	〇〇

(4) 基本目標4 身近な雇用を創出する

〈参考指標1〉

指標	現状値 ()内は基準年	目標 (令和9年度末)
市内で働きたいと思える市民の割合(18歳~59歳)	31.8% (令和4年)	〇〇

施策の内容

- 施策4-1 広域交通網の利便性を活かした身近な雇用の創出を図る

〈参考指標2〉

指標	現状値 ()内は基準年	目標 (令和9年度末)
① 圏央道 IC 周辺における産業施設の立地誘導	-	〇〇
② 市内の就業環境における指標	-	〇〇
③ 市内に所在する法人数	1,637 法人 (令和4年)	〇〇

〈必要な取組〉

取組の視点	取組の内容
<ul style="list-style-type: none"> ▶ 圏央道 IC 周辺における産業施設の立地誘導を図る。 ▶ 産業の振興を通じた雇用の場の創出を図る。 	〇〇

第5章 進行管理

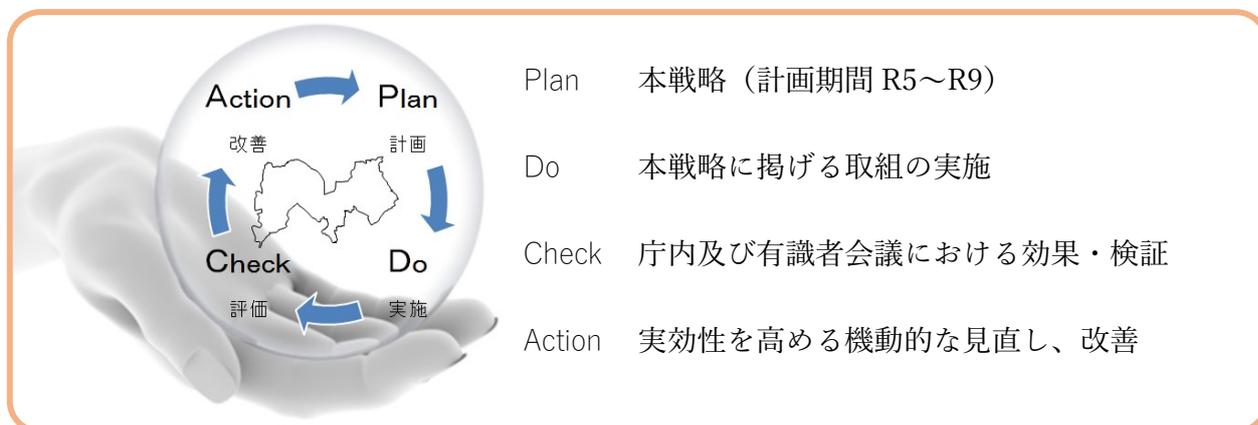
1 進行管理と効果検証の仕組み

将来目標人口を重要目標達成指標（KGI）とし、目標達成に向けた進捗状況を定量的に評価するため、重要業績評価指標（KPI）を設定します。

定期的に進行管理及び効果検証を行い、PDCA サイクルを徹底することにより、本戦略の実効性を高めていきます。

進行管理及び効果検証については、庁内のほか、「桶川市まち・ひと・しごと創生有識者会議（以下、有識者会議）」において、定期的に取り組の効果等を検証します。結果、目標達成に向け、必要な取組を見直す必要がある場合は、有識者会議の意見などを踏まえ、機動的に改善し戦略を推進していきます。

〈図 12：PDCA サイクルイメージ〉



桶川市まち・ひと・しごと創生有識者会議 委員名簿

No	氏名	備考
1	岩崎隆志	桶川市議会
2	新島光明	桶川市議会
3	岡安政彦	桶川市議会
4	柳田千明	桶川市PTA連合会
5	関口瑞代	桶川市私立幼稚園協会
6	田中二三子	桶川市商工会女性部
7	新妻亮	桶川市商工会青年部
8	相澤仁志	桶川市校長会
9	吉田耕造	公益社団法人 桶川市シルバー人材センター
10	西岡利浩	埼玉県県央地域振興センター
11	町田哲夫	元二松學舎大学教授
12	西出達郎	株式会社 埼玉りそな銀行 桶川支店
13	都築栄太	株式会社日本政策金融公庫さいたま支店
14	勇有花子	株式会社 埼玉新聞社

地方自治体における こども政策に関する連携体制の 事例把握調査について

令和4年9月

内閣官房こども家庭庁設立準備室

0 目次

1 取組事例の調査について

2 調査概要

3 自治体事例集

4 自治体における連携体制調査集計データ

1 取組事例の調査について

- こども政策の具体的な実施を中心的に担っているのは地方自治体である。今回、地方自治体の取組状況を把握するため、こども政策に関する地方自治体における連携体制等の事例について調査した。
- 今後、こども家庭庁と自治体による定期的な意見交換の機会等を活用し、創意工夫を行っている自治体の事例を収集する。あわせて、各自治体における取組の特徴等について調査・分析する。
- 上記を通じて得られたこども政策に係る自治体の取組事例を積極的に全国に共有する。
- これを通じ、各自治体において、他の自治体の取組事例を参考にして、地域の実情に即したこども政策に取り組む流れを加速し、横展開を図る。

(参考) こども政策の新たな推進体制に関する基本方針（令和3年12月21日閣議決定）抜粋

3. こども家庭庁の設置とその機能

(2) こどもまんなか社会を目指すこども家庭庁の基本姿勢

② 地方自治体との連携強化

こども政策の具体的な実施を中心的に担っているのは地方自治体であり、地方自治体の取組状況を把握し、取組を促進するための必要な支援等を行うとともに、現場のニーズを踏まえた地方自治体の先進的な取組を横展開し、必要に応じて制度化していく。また、地方自治体との人事交流を推進する、地方自治体との定期的な協議の場をきめ細かく設けるなどにより、地域の実情を踏まえつつ、国と地方公共団体の視点を共有しながら政策を推進していく。

2 調査概要

1 調査目的

こども政策に関して、「こどもまんなか」行政を進めていくにあたり、地方自治体におけるこども政策に関する部局間の連携のあり方について取組事例を収集・把握するもの。

2 調査対象

- ・47 都道府県、20 指定都市、62 中核市、東京都23 区（左記は悉皆）
- ・70 市町村（人口規模に留意し、事例収集目的で以下のとおり抽出。）

<人口20 万人以上> 5 自治体

<人口10～20 万人> 20自治体

<人口 5～10 万人> 18自治体

<人口 1～ 5 万人> 19自治体

<人口 1 万人未満> 8 自治体

※人口は「令和2年国勢調査 人口等基本集計結果」（総務省統計局）を参照

3 調査期間（回答基準日：令和4年4月1日現在）

令和4年4月15日～5月31日 ※取組についてヒアリングも実施

4 回収数

221自治体／222自治体 （回収率：99.5%）

3 自治体事例集

1. 「こどもまんなか」行政に向けた関係部局間連携など 組織体制の工夫

- 事例① こども政策の司令塔部局/総合調整部局の設置（東京都、徳島県）
- 事例② こども政策関係部局間の連携向上に資する人事上の工夫
（新潟市、熊本市、福島県伊達市）
- 事例③ 小学校就学前の教育・保育の担当部署の集約、研修の一体的実施
（宮崎県、兵庫県明石市、愛媛県松山市、島根県、高知県、岩手県花巻市、大阪府箕面市）

2. こども政策に関する 相談体制の工夫

- 事例④ こども政策のワンストップ相談窓口の設置（岐阜県岐阜市、岡山県総社市）

3. 地域総がかりの いじめ防止対策 に向けた 首長部局の取組

- 事例⑤ こどもの相談窓口の首長部局への設置（岡山県、群馬県桐生市、東京都世田谷区）
- 事例⑥ 首長部局の第三者性を活かした、いじめ解消プロセスへの積極的関与
（札幌市、大阪府寝屋川市）

4. こども政策における NPO等との連携等

- 事例⑦ NPO等の民間団体との情報共有、共同研修、事業連携
（長崎県、千葉県松戸市、長野県泰阜村、兵庫県尼崎市）

※自治体の取組の参考となるよう、調査結果をもとに主な事例を整理し、各事例について、人口規模にも配慮して具体的ないくつかの自治体の取組をピックアップ。

※自治体からの聞き取り等を元に、こども家庭庁設立準備室において作成。

事例①

こども政策の司令塔部局/総合調整部局の設置

東京都
(人口 1405万人)

「東京都こどもホームページ」
<https://tokyo-kodomo-hp.metro.tokyo.lg.jp/>

- 政策全般をこども目線で捉え直し、**総合的に政策を推進する体制を構築するため、局相当の本庁組織「子供政策連携室」を設置**。企画立案機能や連携体制の構築などを図り、行政の枠組みにとらわれない幅広い視点で事業を展開。
- **既存の枠組みでは対応が難しいテーマごとに関係局からなるチーム**（ヤングケアラー、ユースヘルスケア、日本語を母語としない子供、ネウボラの仕組み、乳幼児期の集団生活、子供目線によるセーフティ・レビュー、子供の笑顔につながる「遊び」の推進）**を組成し、組織横断的な取組を実践**。
- 官民一体となった、**社会全体で「こどもを大切にする」気運を醸成**するため、「こどもスマイルムーブメント」を展開。その取組の一環として、育休を「仕事を休む期間」ではなく「社会の宝である子供を育む期間」と考える社会のマインドチェンジに向け、**育休のイメージを一新する愛称を公募**。令和4年6月、8,825件の応募の中から**「育業」**と決定し、普及・浸透に向けた取組を順次展開。
- **こどもたちの意見やアイデアを取り入れ作成した「東京都こどもホームページ」**を通じ、**こどもとの双方向のコミュニケーションやこどもたちへの情報発信を強化**。

徳島県
(人口 72万人)

- **首長部局 未来創生文化部**において、徳島県次世代育成支援行動計画や少子化対応県民会議に係る事務における関連部局の取りまとめや、教育委員会の業務を含めたこども政策全般の総合調整として、予算・進捗の管理を実施。

こども政策関係部局間の 連携向上に資する人事上の工夫

事例②

新潟市
(人口 79万人)

- 令和3年4月から首長部局 こども未来部こども政策課に2名の小中校長経験者（教育委員会と併任）を配置し、教育委員会（学校）と連携した施策を実施。
- 放課後児童クラブの実施において、校内施設の利用調整や学校でのヤングケアラーと思われる児童・生徒を見つけ出す方法の検討に関わるなど、学校現場の実情を踏まえた施策の実施に関与。
- 本市のこどもの権利について定めたこども条例に関して、学校内での意見聴取への支援。
- 児童相談所などでの児童・生徒に関わる会議において教育的視点から助言。

こども政策関係部局間の 連携向上に資する人事上の工夫

事例②

熊本市
(人口 74万人)

- 首長部局 健康福祉局子ども未来部の児童相談所に警察官（県警から出向）及び教職員（市教育委員会から出向）を配置。
- 警察官は、児童相談所における少年事件や児童虐待などの要保護児童の通告事例など警察が関与する事案への対応や助言や児童への聴取などに関する検察庁との連携などに従事し、教職員は、児童福祉司として、教育委員会との情報交換や教育委員会が開催する会議に参加するなど、専門性を活かした業務に従事。出身元の機関と連絡調整・情報交換をすることで、迅速な対応がとれ、円滑に事務を実施することが可能。
- また、教職員が児童相談所で勤務した後、教育現場に戻ることで、学校運営に福祉の視点からの配慮が加わる。

こども政策関係部局間の 連携向上に資する人事上の工夫

事例②

福島県^{だて}伊達市
(人口 6万人)

- 平成29年から児童福祉部局と保健衛生部局が連携し、伊達市版ネウボラ事業を実施。**令和3年から2部局の連携促進のため組織改編し、教育委員会内の児童福祉部局であるこども部に「ネウボラ推進課」を創設。**
- 同課において、**子育て世代包括支援センター業務と子育て支援業務のマネジメントをする保健師を配置。**母子保健の視点を入れ込み、**一体的に親子へ支援する事業の調整や関係部署とのケース連携を担う。**また、子ども家庭総合支援拠点、発達相談支援の担当係もあり、包括的支援体制が可能となった。
- 課外へ併任辞令を発令
 - ① 保健衛生部局保健師：母子保健を担う保健師へ発令。「親子の（あなたの）担当保健師」として就学まで支援。**母子保健と子育て支援の視点から、親子へ一貫した切れ目ない支援を行う。**
 - ② 児童福祉部局他課：児童福祉企画担当と幼児教育担当へ発令。**こども施策全般の視点や幼児教育現場の意見の聴取可能。**
- 保健・福祉・教育各担当者にて定例会を開催。顔の見える関係ができ、課題の共有や多種の専門職の専門性を生かした支援が可能となった。

小学校就学前の教育・保育の担当部署の集約、 研修の一体的実施

事例③

首長部局に集約

宮崎県
(人口 107万人)

- 平成20年4月に、知事主導の下、少子化対策への対応強化を目的として首長部局に「こども政策局」を設置し、幼稚園・保育所・認定こども園等の業務を一元的に所管。
- 公立幼稚園の設置・廃止に関する許認可事務以外の業務は補助執行として首長部局が実施。
- 教育委員会職員（指導主事）をこども政策局こども政策課との併任配置とし、教育に係る専門性を確保。
- 設置者や施設類型を問わず、研修を一体的に実施。

小学校就学前の教育・保育の担当部署の集約、 研修の一体的実施

事例③

首長部局に集約

兵庫県明石市 (人口 30万人)

- 平成24年度から待機児童解消の取組として、保育施設の環境整備を始め、幼稚園の預かり保育や認定こども園化を推進することも含め、幼稚園の業務を補助執行により首長部局こども未来部（現こども局）こども育成室に集約。
- 幼稚園担当職員を首長部局へ併任配置し、保育所担当と連携して採用等の人事業務を効率化。
- 就労世帯児童の受け入れなど、公立幼稚園の保育機能を大幅に強化。また、幼稚園1号児童のうち就労世帯児童の入所手続きについて、保育所・認定こども園の選考ノウハウを用いて実施。窓口でも幼稚園を紹介し、保育施設の選択肢としてPR。
- 幼稚園・保育所・認定こども園の業務を集約したことで、コロナ対策など、各施設へ一体的な対応することができ、業務が効率化。

小学校就学前の教育・保育の担当部署の集約、 研修の一体的実施

事例③

首長部局に集約

愛媛県松山市 (人口 51万人)

- 子ども・子育て支援新制度の開始に伴い、就学前児童の教育・保育を一体的に実施するため、**幼稚園に係る業務を補助執行により首長部局に集約。**
- 従来の保育に係る業務に加え、入園許可・退園など幼児の就園に関する事、幼稚園に係る教育課程及び教育活動の指導等に関する事、幼稚園の管理運営の指導に関する事などの業務を実施。
- **幼稚園教諭（1名）を同課に配置**し、上記業務に関与することで、教育面での専門性を確保し、現地・現場の意見を踏まえた政策立案が可能であるとともに、認定こども園の認可・認定や指導監査において、専門的知見を活かした助言等が可能。
- また、幼稚園・保育所職員の研修を一体的に取り組むことや、公立幼稚園教諭の採用面接を首長部局が実施することにより、**教育・保育現場それぞれの特長を理解しながら職員の質の向上を図るとともに、幼稚園・保育所の地域ニーズに合わせた職員の確保が可能。**



研修の様子

小学校就学前の教育・保育の担当部署の集約、 研修の一体的実施

事例③

島根県
(人口 67万人)

島根県幼児教育センターホームページ
[https://www.pref.shimane.lg.jp/education/syoushika/kosodate/yo
uji_kyoiku/](https://www.pref.shimane.lg.jp/education/syoushika/kosodate/yo
uji_kyoiku/)

首長部局・教育
委員会で共管

- 「島根県幼児教育センター」を、**首長部局 健康福祉部子ども・子育て支援課と教育委員会で共管**（平成30年4月開設）。
- 同課の職員4名に加え、教育委員会の幼児教育担当7名（兼務を含む）、幼児教育アドバイザー2名を配置。
- 公私立を問わず、幼稚園・保育所・認定こども園等の職員に対して、訪問による助言・指導等を行うとともに、**幼児教育の知見を集約し連携した研修会を島根県幼児教育センターとして実施**。
- 活動実績

	H30	R1	R2	R3
集合型研修（参加人数）	623	595	146	214
訪問指導（件数）	198	226	493	446

小学校就学前の教育・保育の担当部署の集約、 研修の一体的実施

事例③

教育委員会に集約

高知県 (人口 69万人)

- 就学前に係る事務の一元化を図るため、**幼稚園・保育所・認定こども園**の事務を補助執行及び事務委任により、**教育委員会 幼保支援課に集約**（平成15年度。教育委員会への集約は全国初。行政職10名と指導主事（小学校等教員）8名で運営。）。
- 施設類型によらず、県内のどこにいても質の高い教育・保育が受けられる環境の実現を目指して、**幼稚園・保育所・認定こども園における研修を一元的に実施**（教育センターと連携した体系的な集合研修（約30種類）のほか、園内研修への指導主事やアドバイザーの派遣による助言（年間300回程度）など）。
→ 県内の就学前施設では、教育・保育の質の向上に向けた取組が定着（保育を公開して行う園内研修の実施率 91.0%（R3））
- 県の施策や就学前施設に共通の課題（保幼小連携・接続、保護者や厳しい環境にある子どもへの支援、運営支援、南海トラフ地震対策など）に対して、一元的な施策の展開が可能。

幼稚園・保育所・認定こども園等の職員が一緒に、グループ協議をしている様子 →



小学校就学前の教育・保育の担当部署の集約、 研修の一体的実施

事例③

教育委員会に集約

岩手県花巻市 (人口 9万人)

- 義務教育への円滑な接続などを目的として、教育委員会において、子育て支援、幼稚園・保育所、児童クラブの業務などを一元的に実施。
- こどもたちの0歳からの健やかな成長を目指し、就学前教育の在り方について、家庭、幼稚園、保育所、認定こども園、小学校、地域での具体的な取組を示すため「花巻市就学前教育プログラム」を策定。
- 幼稚園・保育所、小学校、認可外保育施設の長及び保護者代表などを集め、地域が連携して取り組むため、就学前教育振興会議を設置。
- 市内全体での保育の質の向上を目指し、市内全園を対象にした「はなまき保幼こ一体研修」を年10回程度実施。
- 義務教育担当課と連携を図り、円滑な幼小接続を目指し接続期カリキュラムの作成、幼小相互理解を深める授業参観と保育体験型参観等の実施や園児と児童の交流を支援。
- 花巻市保育・教育アドバイザーを設置し、市内全ての保育・教育施設を対象に園内研修を支援。

小学校就学前の教育・保育の担当部署の集約、 研修の一体的実施

事例③

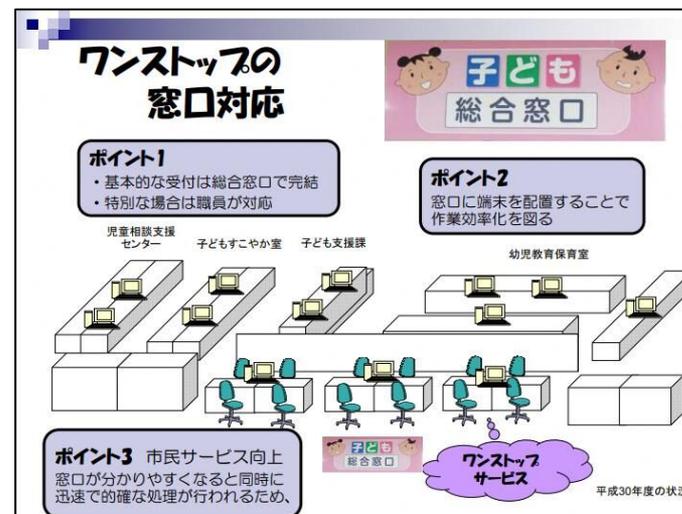
教育委員会に集約

みのお
大阪府箕面市
(人口 14万人)

子ども総合窓口HP

<https://www.city.minoh.lg.jp/childpolicy/madoguchi/index.html>

- 0～5歳の就学前のこどもに関する施策を教育委員会に一元化し、子育てに関する部署をワンフロア化することで、ワンストップ窓口対応を充実。母子保健、就学前施策等の業務についても、事務委任・補助執行により教育委員会に業務を集約。
- 市で管理するこどもやこどもの家庭の情報を集約し、こどもの成長に合わせた切れ目のない支援をするためのデータベースとして「子ども成長見守りシステム」を構築。例えば、生活保護や児童扶養手当等の情報から生活困窮の可能性のある世帯のこどもを抽出したり、学力や非認知能力等の情報を活用して支援が必要である可能性のあるこどもを抽出したりすることで、困難な状況にあるこどもを見つけ出す。
- 保育所待機児童対策や児童生徒集計等の情報と連動した就学前児童推計による就学前施策の検討がスムーズに。コロナ禍において、就学前・就学期の対応について、整合性や利便性を図り一体的な方針決定が容易。



小学校就学前の教育・保育の担当部署の集約、 研修の一体的実施

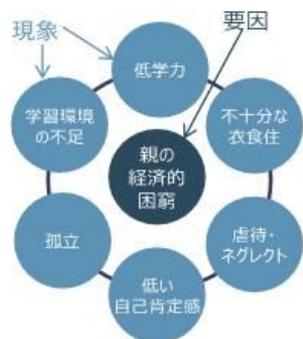
事例③

教育委員会に集約

みのお
大阪府箕面市
(人口 14万人)

これまでの箕面市では、子どもの情報も、子どもの家庭に関する情報も、各学校や行政の様々な部署に散在していました。子どもたち一人ひとりを大人になるまで見守り続けるためには、散在する情報を集約し、子ども個人に結びつけ、その情報を過去分から蓄積し、変化を追跡できるデータベースの構築が必要でした。

情報には、①親の経済的困窮を推定できる情報
②経済的困窮を要因として発生している現象 の2種類があります



子どもの状況は見えるが
根本にある貧困が見えない情報

- 現象
- 学力・体力調査結果
 - 生活状況調査結果
 - 日常の行動・衣服などの状況
 - 学校健診・乳幼児健診の結果
 - 虐待に関する通報・対応状況

家庭の困窮は推定できるが
子どもの状況が見えない情報

- 要因
- 生活保護の受給状況
 - 児童扶養手当の受給状況
 - 保育料算定時の所得状況
 - 給食費の滞納状況
 - 就学援助の受給状況

子ども個人をキーに
名寄せすると...

見守りが必要な
子どもが見えてくる
(経済的困窮)

支援が必要な
子どもが見えてくる
(経済的困窮+子どもの変化)

支援を受けている子どもの
現況がわかる
(親の状況+子どもの状況)

支援を受けている子どもの
経年変化を追跡できる
(子どもの変化+集団の変化)



A君の
データ

学年	学力調査	生活状況調査	学校健診	虐待通報	担任観察	生活保護	就学援助
小1	+5	±0	異常なし	なし	問題なし	非該当	受給
小2	+2	△5	異常なし	あり・経過観察	要観察	非該当	受給
小3	△8	△10	発育遅れ	あり・対応	問題あり	受給	受給
小4	△9	△8	発育遅れ	なし・経過観察	問題あり	受給	受給

事例④

こども政策のワンストップ相談窓口の設置

岐阜県岐阜市 (人口 40万人)

岐阜市子ども・若者総合支援センター“エールぎふ”
<https://yell-gifu.jp/>

- 0歳から20歳前までのこども・若者とその保護者、こどもに関わる全ての方々の悩みや不安に対し、関係機関と連携しワンストップで総合的・継続的に支援するため、平成26年度に条例に基づき首長部局に「岐阜市子ども・若者総合支援センター“エールぎふ”」を設立。また、令和4年度から、児童虐待等への迅速な連携を図るため、岐阜県警及び県の児童相談所の分室が“エールぎふ”内に入居した「こどもサポート総合センター」を開設。
- 臨床心理士、社会福祉士、保健師、教員、保育士、SSW（教員OB）等、120名の職員で運営。この他、専門アドバイザーとして、児童精神科医、小児科医・弁護士・カウンセラーを配置。SSWや専門アドバイザーがいることで、学校をはじめとする関係機関との連携において、円滑に業務を進めることが可能。
- 子どもの見守り宅食支援事業や放課後居場所づくり事業を端緒として、NPO法人等が、こどもとその保護者の様子を把握し、地域支援に結びつける施策を推進。
- 子ども家庭総合支援拠点として母子保健分野との緊密な連携を図り、早期の支援を実現。また、所属機関や病院、警察等から、心配なこどもの情報が“エールぎふ”に集約されることで、様々な支援に接続。具体的な支援や専門機関への取り次ぎまで、完結した対応が可能。

“エールぎふ”のべ相談・対応件数

年度	H26	H27	H28	H29	H30	R1	R2	R3
件数	11,890	12,420	14,501	14,445	15,965	17,521	19,604	21,795

事例④

こども政策のワンストップ相談窓口の設置

岐阜県岐阜市 (人口 40万人)

■各係の相談・対応の概要と各係の業務のご案内

- 岐阜市子ども・若者総合支援センター“エールぎふ”は、
- ◆ 0歳から20歳前までの子ども・若者に関するあらゆる悩みや不安の相談に対応します。
- ◆ ワンストップで総合的に相談・支援します。
- ◆ 発達段階に応じて継続的に支援します。

5つの係が、ご相談に対応しています。



総合相談
○電話相談 ○来所相談 ○メール相談

専門アドバイザーによる相談
○カウンセリング
○医療相談 (児童精神科医)
○法律相談 (弁護士)

SSW¹⁾によるケース検討会議
※1 スクールソーシャルワーカー

乳幼児相談・支援の3つの係

I a 乳幼児相談係
○発達相談 (来所・家庭訪問)
○就学前巡回相談
○エール診察室 (小児科)
○交流保育 ○療育DVD貸出
○療育総合判定会議 (子ども保育課と協同)

I b 親子支援係
○親子教室
◇対象: 1・2歳児 (未就園児)
◇形態: 小グループ活動
◇場所: 北市民及び南市民健康センター エールぎふ・もえぎの里

I c 乳幼児支援係
○幼児支援教室
◇対象: 3～5歳児 ◇形態: 通級制
◇場所: 長良・岐阜北・瑞山・岐阜東市橋・加納・岐阜南・柳津の市内6教室

II 家庭児童相談係
○児童虐待相談・通告
○養護相談
※家庭での子どもの養育環境 (経済的困窮、保護者の疾病、家出など)

III 発達支援係
○発達相談 (検査・F B・訪問発達相談)
◇対象: 発達に心配がある児童生徒
○ペアレント・トレーニング
◇対象: 子育てに困り感をもつ保護者
○保護者の会「ゆったりゆったり」

IV 教育支援係
○子ども・若者自立支援教室
◇対象: 岐阜市内の不登校児童生徒
◇場所: 明徳・岐陽・七郷・芥見の市内4箇所5教室
○保護者の会「ぼほちいこか」

V 才能伸長・自立支援係
○いじめなどの問題行動に関する相談
◇対象: 小中学生・高校生
○義務教育終了から20歳前の若者の相談
◇対象: ひきこもり、非行、家庭内暴力、対人関係などに悩む若者
○保護者の会「ゆうゆうと」

一人で悩んでいませんか。ご相談ください。お待ちしております。



8:45～17:30

総合相談 ☎0120-43-7830
24時間(子ども専用)

子どもホットダイヤル ☎0120-43-1474
緊急

児童虐待通告専用 ☎058-269-1600

研修・講座等
○出前講座
○“エールぎふ”講演会
○ペアレント・トレーニング



親子教室



幼児支援教室



保護者の会

事例④

こども政策のワンストップ相談窓口の設置

そうじゃ
岡山県総社市
(人口 7万人)

- 平成27年度から、**保育園の所管を首長部局から教育委員会に移管し、幼稚園・保育園・認定こども園を一つの課で所管**。業務を一元化するのみに留まらず、家庭の状況に応じて最適な入所先を紹介するなど、住民に寄り添った対応を実現。
- さらに平成28年8月から、西庁舎1階にこども政策に関する部署として、**首長部局 保健福祉部こども課**（児童福祉、母子保健等を所管）と**教育委員会 教育部**（学校、幼稚園、保育園等を所管）を**ワンフロアに集約**。**このフロアを「子育て王国」と名付け**、キッズスペースを設けるなどして、**こどもに関する手続、相談支援を切れ目なくワンストップ化**。
- 同時に、フロア内には「子育て世代包括支援センター（子育てほっとルーム）」をオープン。授乳や計測などができるため、気軽に立ち寄り、相談できる場となっている。
- 住民からは、こども関係の窓口がワンフロアに集約されていることでメリット。
- 子育てに関する相談や手続など、日常的に個別事案について、**部署をまたいで職員間の迅速な連携が可能**。首長部局と教育委員会の双方に関わる問題（虐待やヤングケアラー支援）において、特に効果を発揮。



子育てほっとルーム（利用者支援）

事例⑤

こどもの相談窓口の首長部局への設置

岡山県

(人口 189万人)

岡山県青少年総合相談センター（ハートフルおかやま110）

<https://www.pref.okayama.jp/page/495117.html>

- 平成13年7月、首長部局 県民生活部男女共同参画青少年課の出先機関として、総合相談窓口と、それぞれ別の場所で運営していた4つの専門的な相談窓口を1箇所にまとめ、青少年の様々な不安や悩みに連携して対応する「青少年総合相談センター（ハートフルおかやま110）」を設置。
- 青少年に関する相談全般を対象とする「総合相談窓口（すこやか育児テレホン）」を始め、教育委員会が所管する「教育相談」、「進路相談」及び「子どもほっとライン」、警察が所管する「ヤングテレホン・いじめ110番」を開設。電話等での相談対応のほか、公認心理師による面接、支援機関に取り次ぐなどの対応。「子どもほっとライン」は相談員養成講座を修了した学生ボランティア（心理学を学んでいる学生、臨床心理士をめざしている学生など）が、小中高校生からの相談に応答。
- 昨今、こどもの情報ツールがSNSに移行していることなどから、令和3年度からSNS（LINE）を活用した相談「ハートフルおかやま110」を期間限定で試行。

LINEで気軽に相談できるようになりました
SNS相談@ハートフルおかやま110

相談できる日時
令和4年5月9日(月)～9月29日(木) 月・木・土曜日
月曜日 / 午前8時45分から午後0時45分まで
木・土曜日 / 午後5時30分から午後9時30分まで

相談できる人
岡山県内に在住、在学する子ども・若者

※ひみつは守ります。
※アクセス集中時は相談員の対応が遅れることがあります。
※LINEのID・プロフィール写真は相談員には見えません。

友だち追加はこちらから！



事例⑤

こどもの相談窓口の首長部局への設置

群馬県きりゅう桐生市
(人口 11万人)

桐生市「子育て相談窓口」

<https://www.city.kiryu.lg.jp/kosodate/1018221/index.html>

- 令和2年度に保健福祉部 子育て支援課、教育委員会 教育部青少年課、新設の子育て相談課をまとめた「子どもすこやか部」を子育て支援を総合的に推進する部局として首長部局に新設。
- 組織の一元化に伴い、すべてのこどもとその家庭及び妊産婦の福祉に関する相談に加え、青少年に関する相談業務を統合した「子どもすこやかホットライン」を設置。妊娠・出産・育児やこどもの発達に関すること、虐待とすること、いじめに関する事など、こども・子育ての総合的な相談を可能にすることで、乳児から青少年の健全な育成を総合的に推進。

東京都世田谷区
(人口 94万人)

- 世田谷区子ども条例に基づき、**「世田谷区子どもの人権擁護委員（通称：せたがやホッと子どもサポート（略称：せたホッと）」を、区長及び教育委員会の附属機関として設置。**子どもの権利侵害についての「相談」、「調査」、「要請・意見」などを行う、委員を3名を選任（現在、大学名誉教授、大学准教授、弁護士が在籍）。
- **こどもの権利侵害に関する相談を受け付けて**おり、委員の外、相談・調査専門員5名（社会福祉士、公認心理師、幼・中・高教諭、保育士、キャリアコンサルタントの有資格者等）を選任。
- 電話、メール、はがき、FAX、面接などによる相談を受け付けており、公正・中立な立場から支援。
- 令和3年度の新規相談件数は300件であり、相談内容として多かったものは、「対人関係の悩み」が61件、「いじめ」が45件、「心身の悩み」が35件であった。
- 権利侵害への対応として、小学生からの相談を受けた委員と専門員が、相談者と学校との間に入り、双方の認識の相違などの状況について改善を促すなどの支援を行った事例がある。



マスコットキャラクター
なちゅ

首長部局の第三者性を活かした、いじめ解消プロセスへの積極的関与

事例⑥

札幌市
(人口 197万人)

子どもの権利救済機関「子どもアシストセンター」
<http://www.city.sapporo.jp/kodomo/assist>

- いじめ、体罰などといった権利侵害に悩むこどもからの相談を受け付け、助言・支援や調査・関係者間の調整を行う機関として条例に基づく、「**子どもアシストセンター**」を設置。人権・法律などに詳しい救済委員（2名）、調査員（3名）、相談員（7名）計12名を配置。
- SNSによるコミュニケーションが普及していることを踏まえ、**電話・Eメールに加え、「子どもアシストLINE相談」を実施。**（LINE相談は令和2年4月から通年実施）
- **令和3年度こどもからの相談件数 1,504件**
内訳は LINE724件、電話356件、Eメール339件、面談85件。
LINEは、こどもにとってより相談しやすい方法であることがうかがえる。
- 2種類のカードを1学期の初めと夏休み明けに配布。
（それぞれの時期に沿った内容のカードを作成）
- 担当部局 札幌市子ども未来局子どもの権利救済事務局

ひとりではやまないで！
しんばいなことがあったら話してね！
ひみつはまもるよ！

子ども専用 (無料) ☎ **0120-66-3783**
つながらないとき・おとなのかたは ▶ 011-211-3783

メール ✉ **assist@city.sapporo.jp**

札幌市子どもの権利 **子どもアシストセンター**
救済機関
受付時間 ▶ お昼10:00～よる8:00 ▶ 夜10:00～ひる3:00 ▶ 日曜日・夜日・
▶ 札幌市中央区南1条東1丁目大通バスセンタービル1号館6階 ▶ 年中無休はあそび

ひとりじゃないよ。ウラも見てね！
あなたに寄り添うアシストがある！

子ども専用 (通話無料) みんなの な や み
0120-66-3783
メールアドレス: assist@city.sapporo.jp

札幌市子どもの権利救済機関 **子どもアシストセンター**
<http://www.city.sapporo.jp/kodomo/assist>

悩み・不安をなくして気持ちをもスッキリさせよう！

どんな話もOKだよ ▶ 秘密は守るよ ▶
名前をいなくてもOKだよ ▶ やさしく話を聞いてくれるよ ▶

はなしてみてみっ！

みんなの な や み **子どもアシストセンター**
月～金 10:00～20:00 ▶ 12/29～1/3 ▶ 日曜日・夜日・
土 10:00～16:00 ▶ LINEでの相談受付は ▶ 終了30分前までです。 ▶

住所: 札幌市中央区南1条東1丁目大通バスセンタービル1号館6階 ▶ 02-00424-1818 ▶ 02-0424-1183

配布カード→
上: 1学期始めに配布 (小学生用)
中・下: 夏休み明けに配布 (小中高用)

首長部局の第三者性を活かした、いじめ解消プロセスへの積極的関与

事例⑥

ねやがわ
大阪府寝屋川市
(人口 23万人)

- 首長部局に「監察課」を創設し、ケースワーカーの経験や弁護士資格を有する職員を配置。
- 監察課にいじめの相談窓口を設け、毎月1回市立の小中学校に通う全児童・生徒に対し、監察課へのいじめ通報を促進するためのチラシを配布。首長部局が主体的にいじめの通報を受け、速やかに対応をつなげることにより、いじめの深刻化を防止。
- これを、学校における教育的ないじめ解決アプローチを補う「行政的アプローチ」と位置づけ、学校、教育委員会と積極的に連携。
- 監察課のいじめ対応件数は令和3年度183件、令和2年度169件、令和元年度172件。認知したいじめ全件について1か月以内にいじめ行為を停止させ、全件でいじめの終結を確認。

NPO等の民間団体との 情報共有、共同研修、事業連携

事例⑦

長崎県

(人口 131万人)

- 平成18年度に、こどもが生まれてから社会人になるまでの一貫した支援を行うため、首長部局 福祉保健部にこども政策局を設置（※子どもの貧困対策の所管はこども家庭課）。同局では、こどもや子育て家庭への支援、安全・安心な子育ての環境づくりなどの取組を実施。
- 平成30年度にこどもの生活状況と現行の支援制度の課題等を把握・検討するため、「長崎県子どもの生活に関する実態調査」を実施し、その結果を踏まえ、令和2年度から「長崎県子どもの貧困対策推進事業」を実施。
- 本事業において、こどもを支援につなぐ仕組みづくりを進めていくために、「長崎県子どもの貧困対策統括コーディネーター」を設置。市町に対する、こどもの居場所と連携した事業実施のための技術支援、「つなぐBANKフードバンクシステム総合相談支援事業」のノウハウ提供や、食材マッチング等に協力する企業や団体の掘り起こし等を実施。
- 令和3年度末までの約2年間で県内21市町のうち、9市町で居場所と連携してこどもの見守り等を行う事業を実施。
- 地域の子どもが集まる居場所ができることで、支援が必要な子どもや子育て世帯を見つけ、支援に繋がりやすくなる効果が期待。

NPO等の民間団体との 情報共有、共同研修、事業連携

事例⑦

千葉県松戸市
(人口 50万人)

- **NPOからの提案を受け付け、具体的な実施に繋げる、「松戸市協働事業提案制度」を実施。**民間だけ、行政だけでは解決が難しい地域課題に協働して対応。NPOと連携した取組などについてパネル展を開催するなど、**市内で活動する団体の活動内容や魅力を発信。**
- 本制度において、令和4年度から協働事業として、核家族、経済的貧困、ひとり親、子・親の障がいを抱えた世帯など、子育てにおいて困難を抱えながら地域で孤立し、支援につながりづらい家庭が、官民の連携により必要なサポートにつながることを目指す仕組みを構築するため、関係者が情報交換等を行う円卓会議や、**地域での見守りの目を増やすためのサポーター養成講座等を実施予定。**

NPO等の民間団体との 情報共有、共同研修、事業連携

事例⑦

やすおか
長野県泰阜村
(人口 0.1万人)

- 令和3年度より「泰阜コミュニティースクール」(学校運営協議会)を発足させ、保育所・学校、保護者、地域が連携し、子ども・子育てを充実。個人ボランティアや少年野球、太鼓教室など、子ども支援に携わる者が多数活動しており、各支援の橋渡しの役割を果たしていくことで地域一帯となった子育て支援を構築。
- 「NPO法人グリーンウッド自然体験教育センター」が地域ぐるみで山村留学などの子育て支援を展開。
- 首長部局のこども政策全般の業務を事務委任で教育委員会 子育て支援係に集約。同係は総合調整部局として、こども政策全般の進捗管理・予算管理を統括することで、一体的なこども・子育て支援が可能。また、教育委員会において保育所、小学校、中学校を所管し、一貫した教育体制を確保。
- 小規模自治体のメリットを生かし、必要があれば関係部局が直ちに集まって会議を開催するなどして、情報共有するとともに、方針決定が可能。

NPO等の民間団体との 情報共有、共同研修、事業連携

事例⑦

あまがさき
兵庫県尼崎市
(人口 46万人)

- こどもから大人まですべての市民の学びや育ちを総合的に支える拠点「あまがさき・ひと咲きプラザ」を整備。市長部局、教委、県（児童相談所・県警少年サポートセンター）、民間（指定管理者・受託事業者）、看護学校など多様な担い手が一つの場所で連携。
- 拠点に、こどもの課題や困難を抱えるこどもたちと家庭を支援する総合施設「子どもの育ち支援センター“いくしあ”」を設置。こどもや子育て家庭の支援に必要なデータを統合するシステム「子どもの育ち支援システム」を構築し、直接支援に従事するセンターの職員に閲覧権限を付与し、これまでの面談、記録などの情報を閲覧し、支援を実施。
- 市内の生活保護受給家庭の引きこもりの若年者に対して自立支援に向けたアウトリーチ支援（ソーシャル・インパクト・ボンド実証実験）をNPOと連携して実施。この他、困難な状況にある家庭のこどもたちに対して第三の居場所を提供する事業を民間団体と連携して実施。（両事業は現在終了。）

4 自治体における連携体制調査集計データ

調査項目 目次

調査項目1 関係部局間の連携における運用上の工夫

- (1) こども政策に係る関係部局を集めた会議の実施
- (2) こども政策に係る人事上の併任発令等の工夫を行っている自治体

調査項目2 地方自治体の組織体制の面での工夫

- (1) こども政策に係る関係部局の司令塔部局／総合調整部局の設置
- (2) 幼稚園・保育所・認定こども園の所管を集約している自治体
- (3) 放課後児童クラブの事務を教育委員会が所管している自治体
- (4) その他こども政策の所管を集約している業務

調査項目3 NPOや民間との連携や人材交流

こども政策に関してNPO・民間との連携や人事交流について回答のあった自治体

調査項目4 いじめ問題に関して首長部局の取組

- (1) いじめに関する相談窓口を設置している自治体
- (2) 要保護児童対策協議会等のネットワークを活用している自治体
- (3) 警察や法務局との連携を工夫しているとした自治体

調査項目5 組織再編の検討

こども家庭庁の設置に伴い地方自治体の組織改編を検討するか

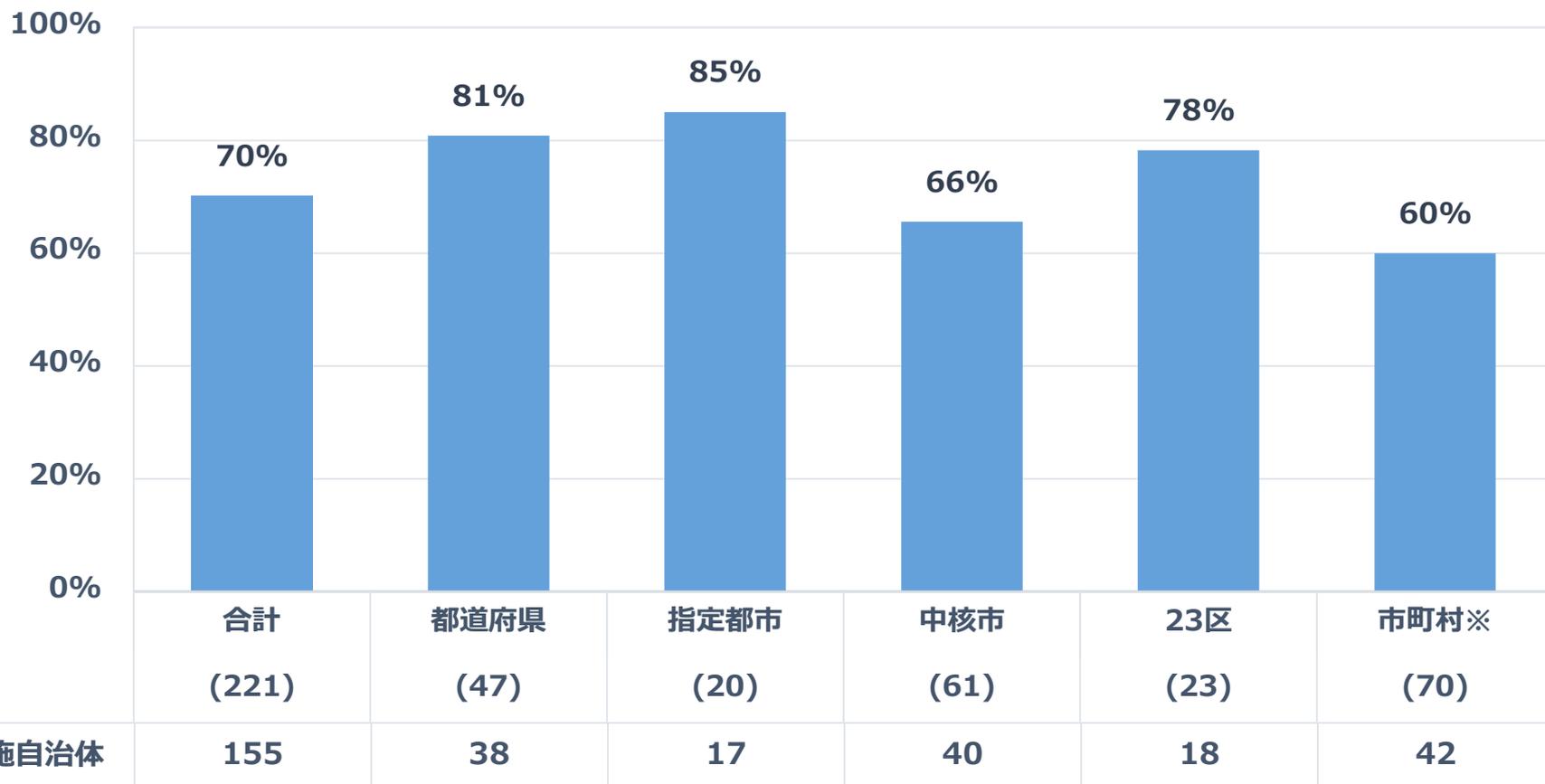
4

集計概要（調査項目1 関係部局間の連携における運用上の工夫）

(1) こども政策に係る関係部局を集めた会議の実施

- ・ こども政策に係る関係部局を集めた会議を実施している自治体は、全体の約7割。
- ・ 小規模自治体では、職員間の日頃のコミュニケーションにおいて相談したり、コンパクトな会議を必要に応じて招集したりすることで対応している例もある。

（注）法定されている「総合教育会議」「要保護児童対策地域協議会」は除く。



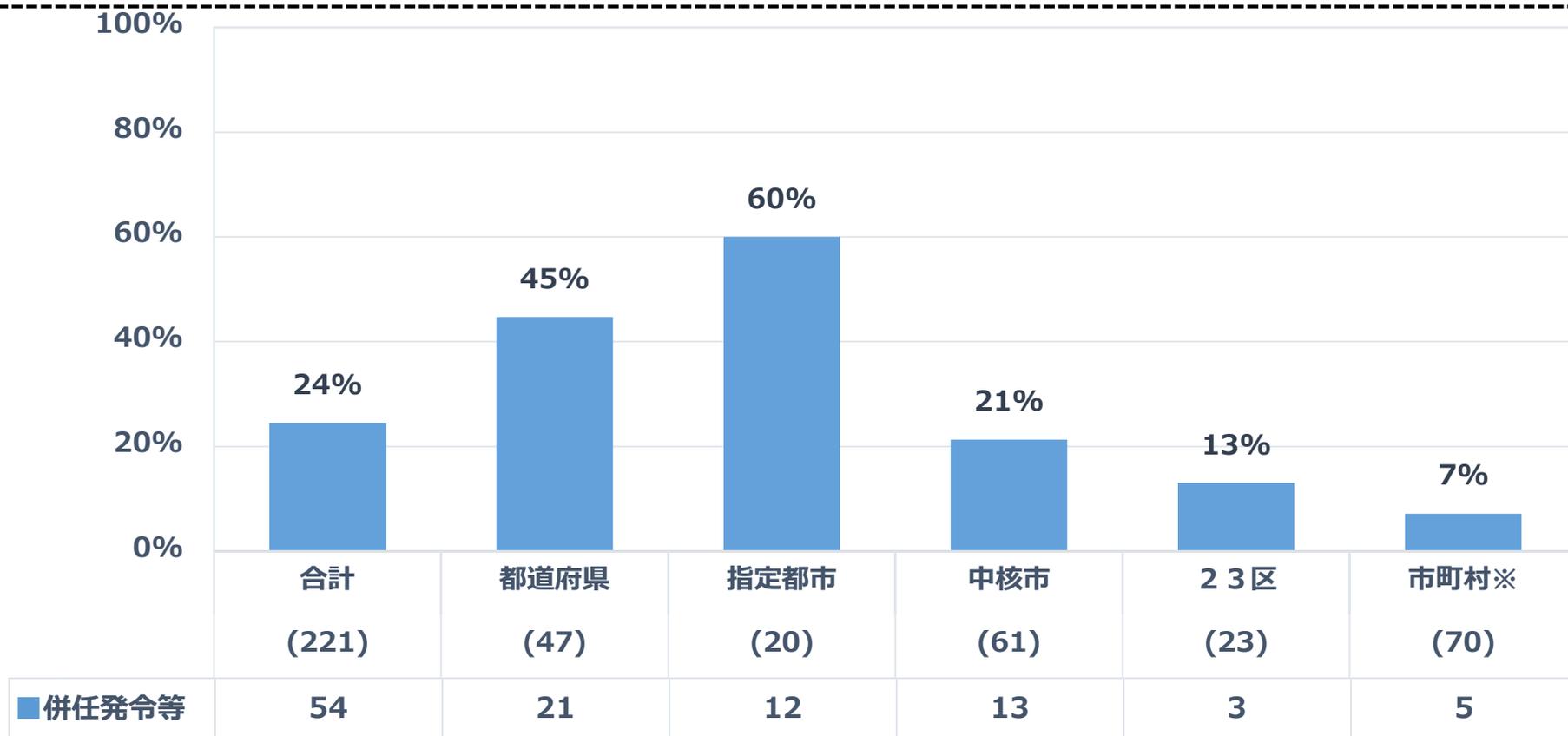
※70の市町村は事例収集目的の抽出であり、市町村全体の傾向を統計的に有意に示したのではない。

4

集計概要（調査項目 1 関係部局間の連携における運用上の工夫）

(2)こども政策に係る人事上の併任発令等の工夫を行っている自治体

- ・こども政策に係る関係部局において、人事上の配慮として併任発令等を行っている自治体は全体の約2割。都道府県では約5割、指定都市では6割が併任発令等を実施。
- ・教員等の特定の知識を持った者を警察に配置することなどにより、関係部局間の連携に配慮している例がある。



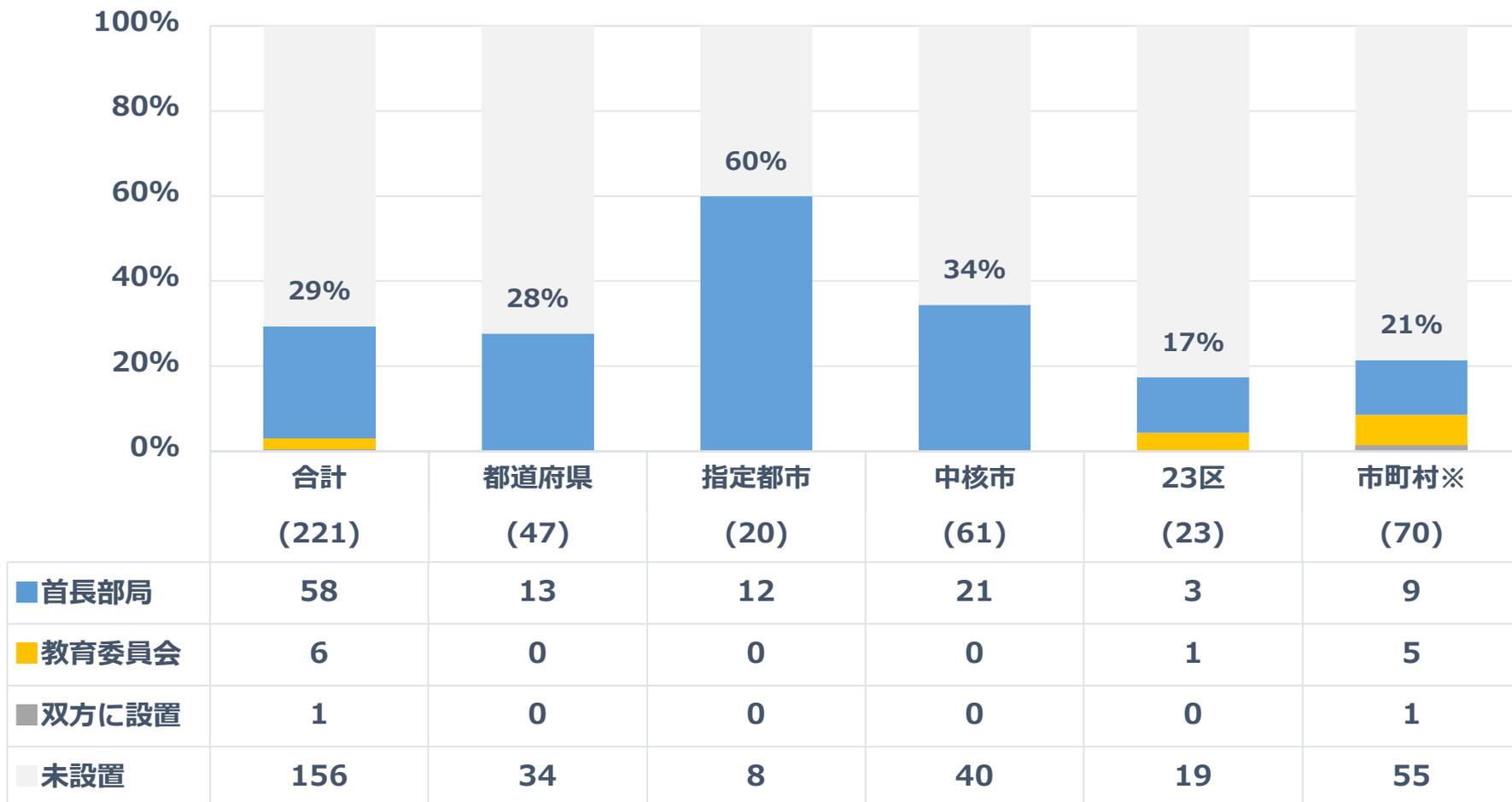
※70の市町村は事例収集目的の抽出であり、市町村全体の傾向を統計的に有意に示したものではありません。

4

集計概要（調査項目2 地方自治体の組織体制の面での工夫）

(1)こども政策に係る関係部局の司令塔部局／総合調整部局の設置

- ・とりまとめる司令塔部局・総合調整部局を設置していると回答した自治体は全体の約3割（65自治体）。指定都市では6割がとりまとめ部局を設けていると回答。
- ・教育委員会にとりまとめ部局を設置している自治体が、23区、市町村に存在。



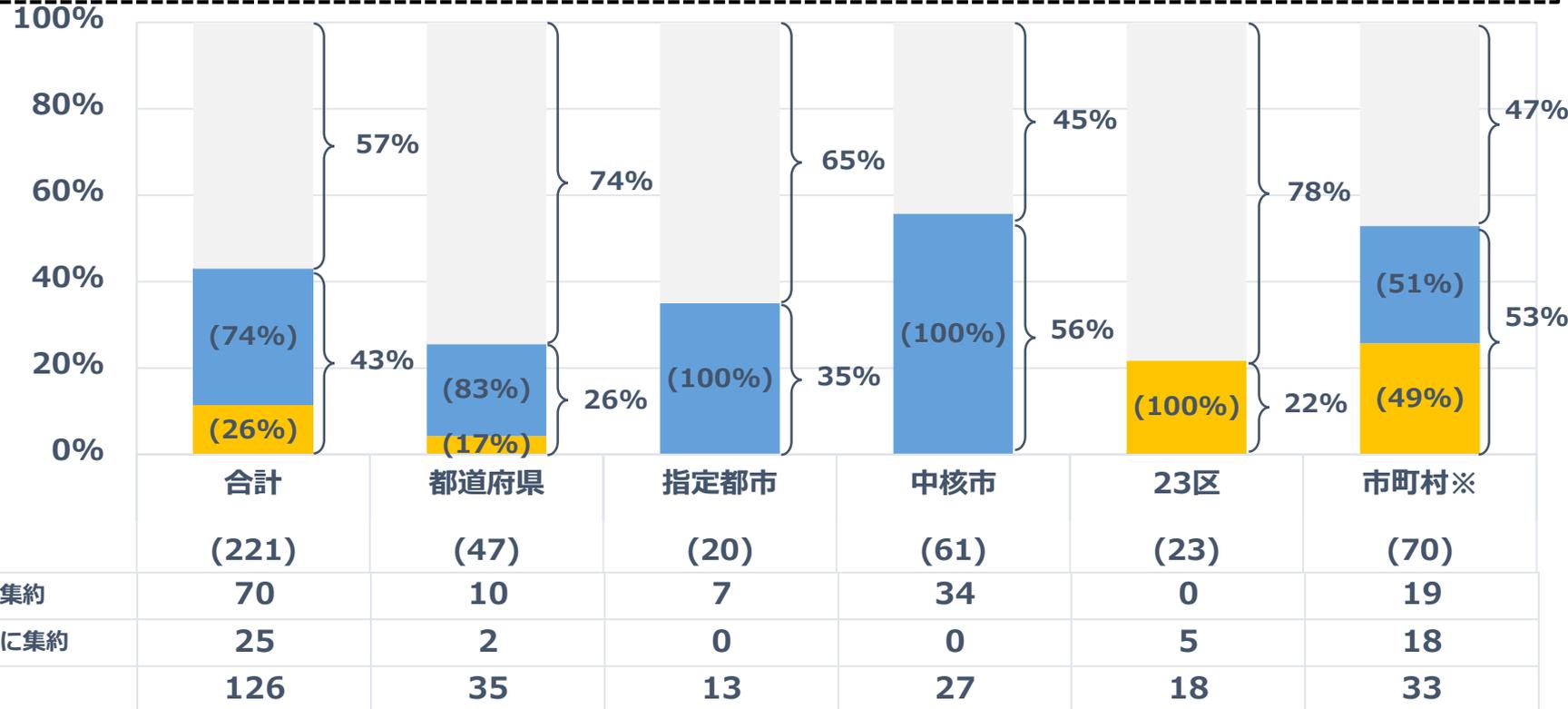
※70の市町村は事例収集目的の抽出であり、市町村全体の傾向を統計的に有意に示したものではありません。

4

集計概要（調査項目2 地方自治体の組織体制の面での工夫）

(2) 幼稚園・保育所・認定こども園の所管を集約している自治体

- ・ 幼稚園・保育所・認定こども園の所管を集約していると回答した自治体は、全体の約4割。このうち、「首長部局に集約」としているのが約7割、「教育委員会に集約」としているのが約3割。
- ・ 集約せずに幼稚園は教育委員会、保育所は首長部局、認定こども園は機能に応じた所管等としている自治体が約6割。



※70の市町村は事例収集目的の抽出であり、市町村全体の傾向を統計的に有意に示したものではない。

注1：「集約」とは、必ずしも全ての業務を担っている場合に限らず、その一部を事務委任・補助執行している場合も含む

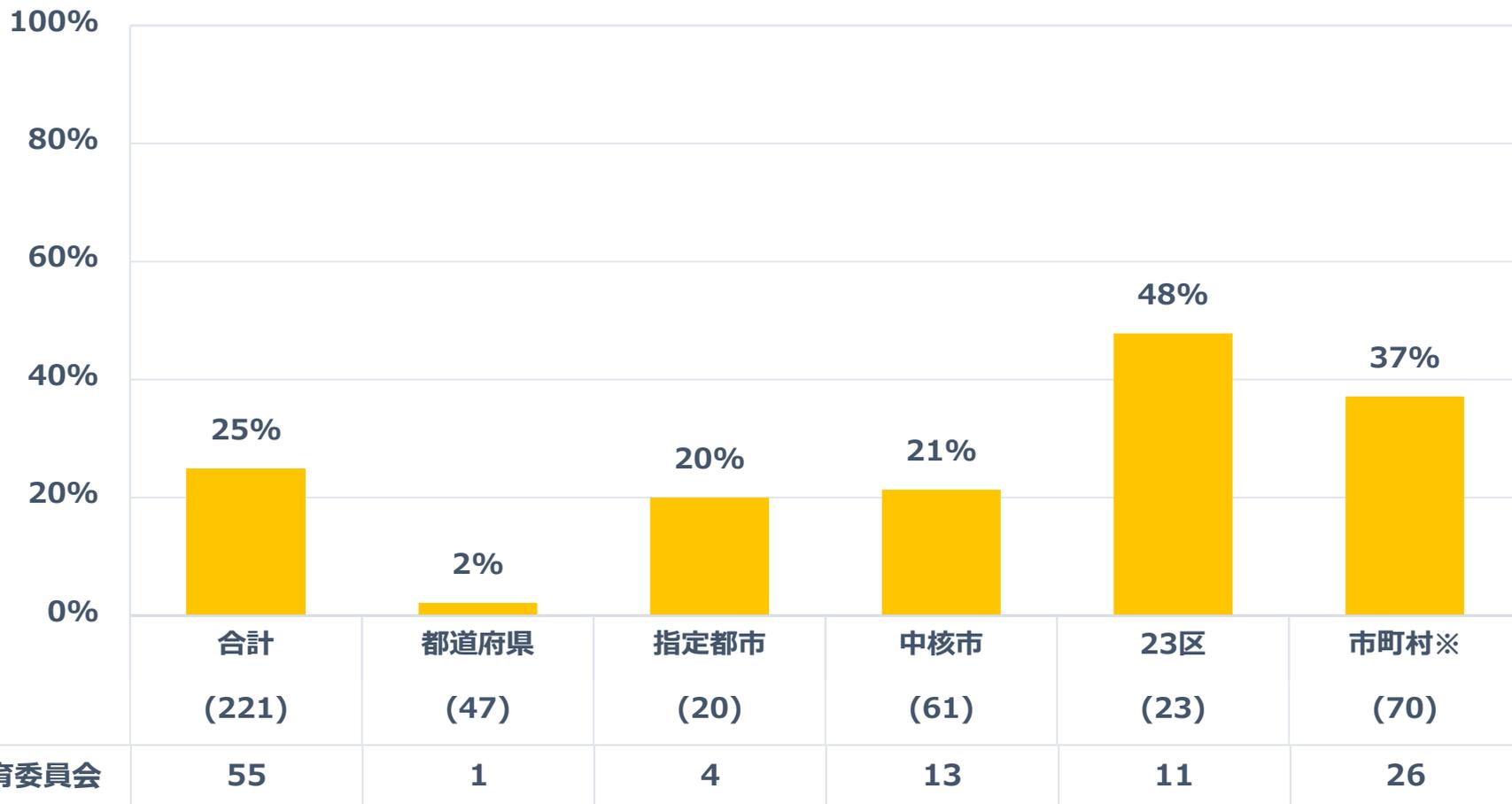
注2：括弧内の割合は、所管をいずれかに集約していると回答のあった自治体の内、首長部局又は教育委員会へ集約している割合

4

集計概要（調査項目2 地方自治体の組織体制の面での工夫）

(3)放課後児童クラブの事務を教育委員会が所管している自治体

- ・教育委員会が、放課後児童クラブを所管している自治体は全体の約2割。
- ・23区ではおよそ半分に当たる11区で教育委員会が所管。市町村でも約4割の自治体が教育委員会が所管。



※70の市町村は事例収集目的の抽出であり、市町村全体の傾向を統計的に有意に示したものではない。

集計概要（調査項目2 地方自治体の組織体制の面での工夫）

（4）その他こども政策の所管を集約している業務

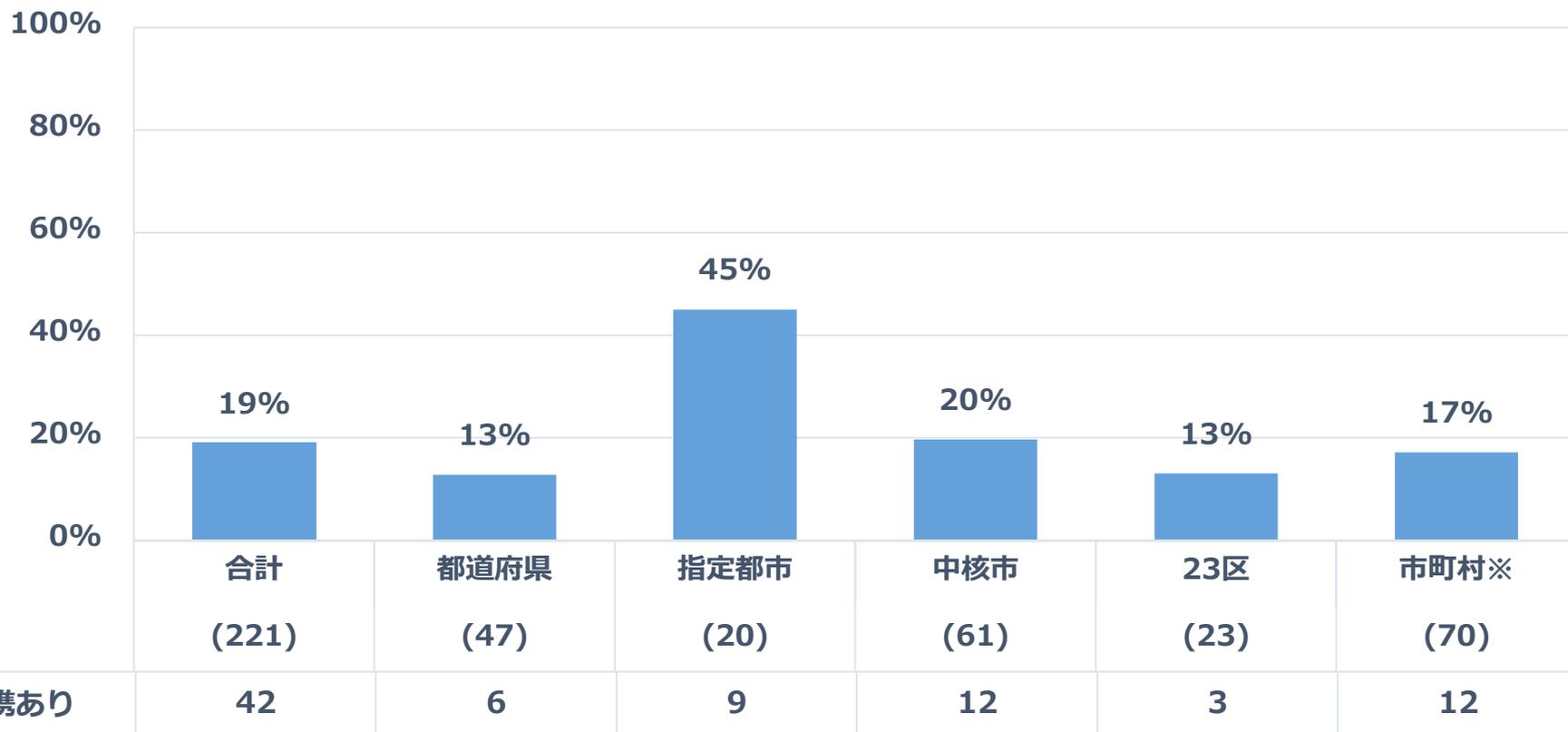
- こども政策のうち、児童福祉、こどもの貧困、母子保健、少子化対策に係る事務を首長部局に集約している自治体の割合が高い。

	合計 (221)		都道府県 (47)		指定都市 (20)		中核市 (61)		23区 (23)		市町村※ (70)													
	首長 部局	教委 委員会	首長 部局	教委 委員会	首長 部局	教委 委員会	首長 部局	教委 委員会	首長 部局	教委 委員会	首長 部局	教委 委員会												
こども政策の総合調整	139	63%	28	13%	27	57%	2	4%	19	95%	0	0%	45	74%	4	7%	16	70%	5	22%	32	46%	17	24%
青少年育成	94	43%	95	43%	31	66%	9	19%	16	80%	5	25%	24	39%	31	51%	10	43%	9	39%	13	19%	41	59%
こどもの貧困	173	78%	33	15%	39	83%	4	9%	19	95%	3	15%	49	80%	6	10%	19	83%	4	17%	47	67%	16	23%
少子化対策	161	73%	15	7%	38	81%	1	2%	16	80%	1	5%	47	77%	1	2%	14	61%	4	17%	46	66%	8	11%
児童福祉	179	81%	21	10%	38	81%	0	0%	19	95%	0	0%	52	85%	3	5%	19	83%	5	22%	51	73%	13	19%
母子保健	162	73%	6	3%	34	72%	0	0%	16	80%	0	0%	44	72%	0	0%	19	83%	1	4%	49	70%	5	7%
障害児支援	157	71%	50	23%	29	62%	7	15%	16	80%	7	35%	45	74%	10	16%	18	78%	11	48%	49	70%	15	21%
こどものいじめ	78	35%	145	66%	21	45%	24	51%	11	55%	14	70%	20	33%	41	67%	12	52%	19	83%	14	20%	47	67%
集約なし／無回答	28		13%		7	15%		1	5%		9	15%		1	4%		9	13%						

※70の市町村は事例収集目的の抽出であり、市町村全体の傾向を統計的に有意に示したものではない。

注：「集約」とは、必ずしも全ての業務を担っている場合に限らず、その一部を事務委任・補助試行している場合も含む

- ・ NPO・民間との連携や人事交流について回答のあった自治体は全体の約2割。
- ・ 指定都市の約半数から連携事例の回答があるなど、NPO・民間との連携等が進んでいる。他方、それ以外の自治体のうち、回答のあった自治体は約1～2割程度。
- ・ 例えば、事業実施においてNPOや民間人と連携等を図るとともに、定期的な情報共有や意見交換などを通じ、施策の充実に取り組むなどの回答が見られた。



※70の市町村は事例収集目的の抽出であり、市町村全体の傾向を統計的に有意に示したものではありません。

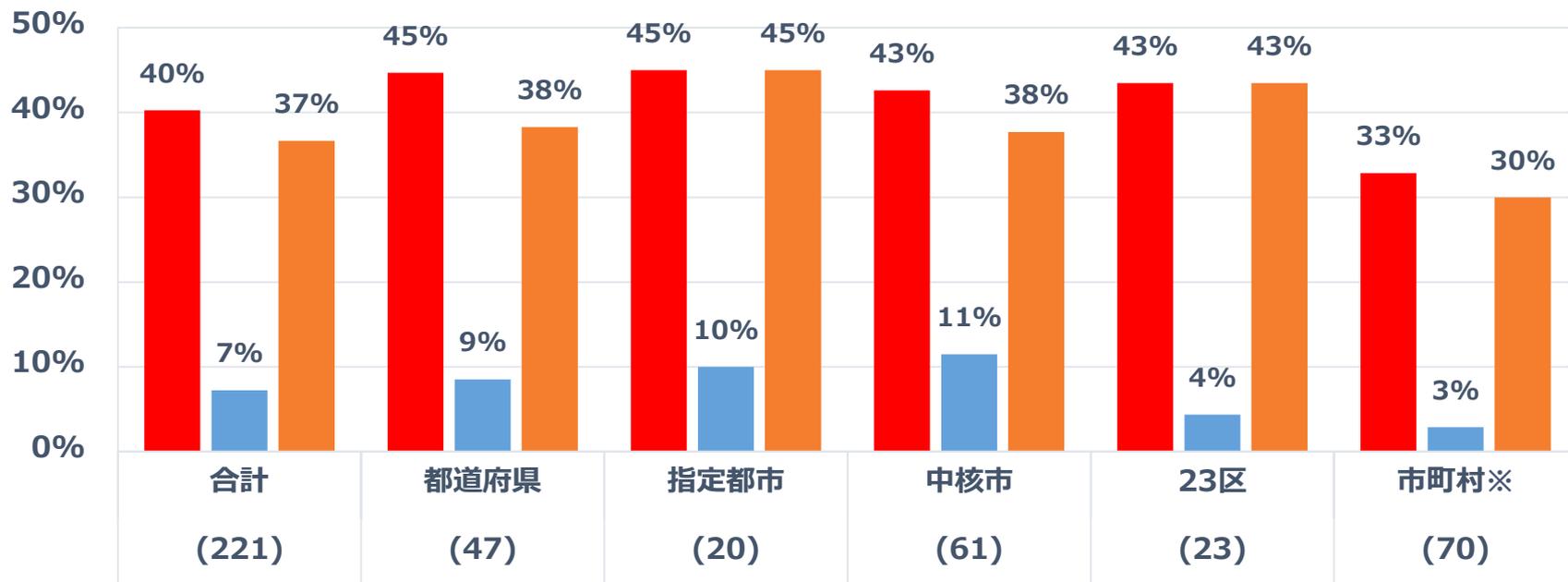
（注）「連携や人事交流」とは、アドバイザーや職員としての連携等を想定し、会議の構成員や事業の委託先となっている例は除く。

4

集計概要（調査項目4 いじめ問題に関して首長部局の取組）

(1)いじめに関する相談窓口を設置している自治体

- ・首長部局にいじめに関する相談窓口を設置している自治体は全体の約4割。いじめに特化した窓口を設置している自治体も一定数存在（全体の約7%）。



■①「いじめに特化した窓口」を設置

■②「いじめを含む総合窓口」を設置

■③①、②のいずれか又はその双方の窓口を設置
(注)

※70の市町村は事例収集目的の抽出であり、市町村全体の傾向を統計的に有意に示したものではありません。

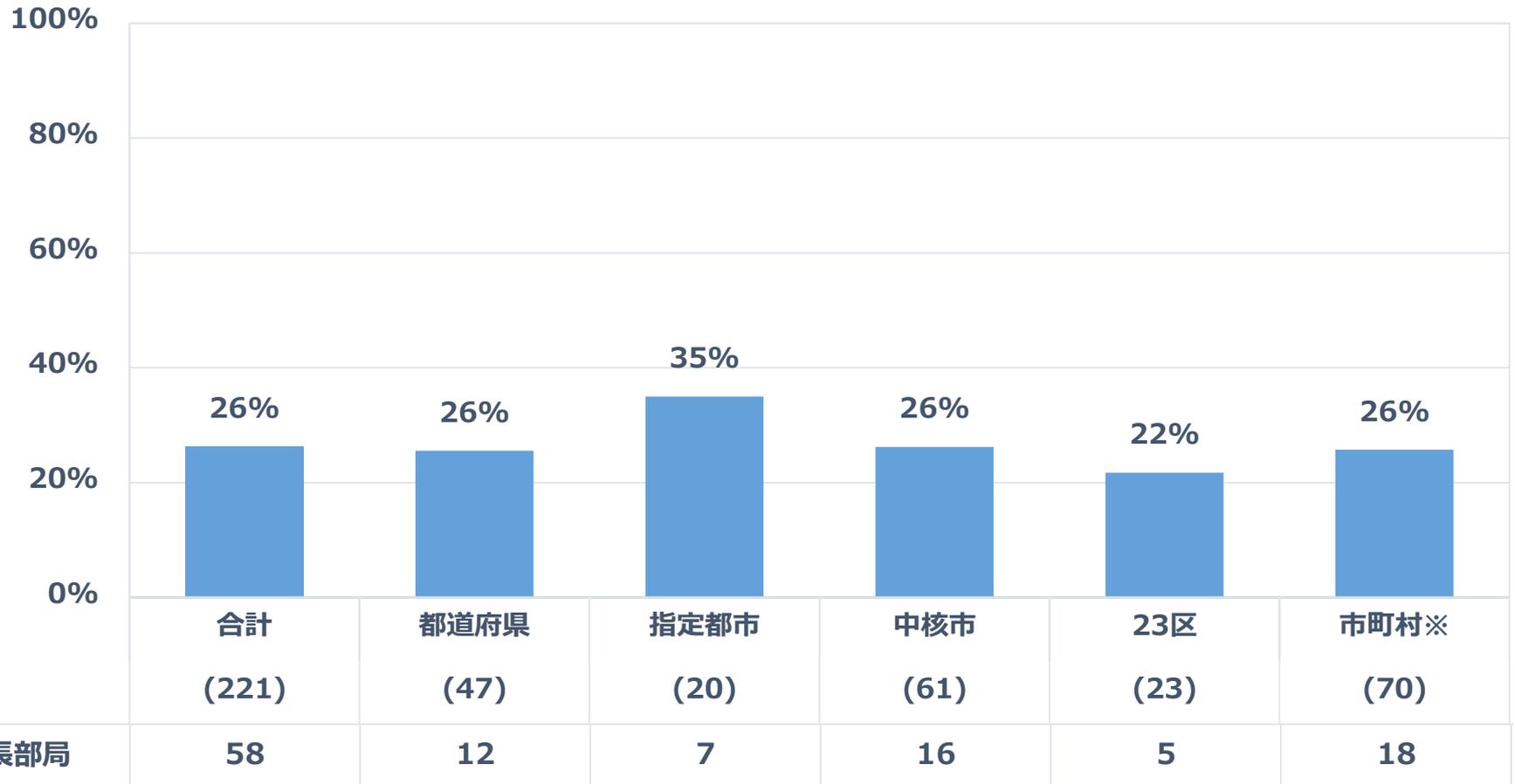
(注) ①、②双方を設置している自治体を含むため、①、②の合計と一致しない。

4

集計概要（調査項目4 いじめ問題に関して首長部局の取組）

（2）要保護児童対策協議会等のネットワークを活用している自治体

- いじめへの対応にあたり、首長部局が要保護児童対策協議会や子ども・若者支援地域協議会などの地域ネットワークを活用していると回答のあった自治体は全体の約3割。指定都市では約4割が活用。



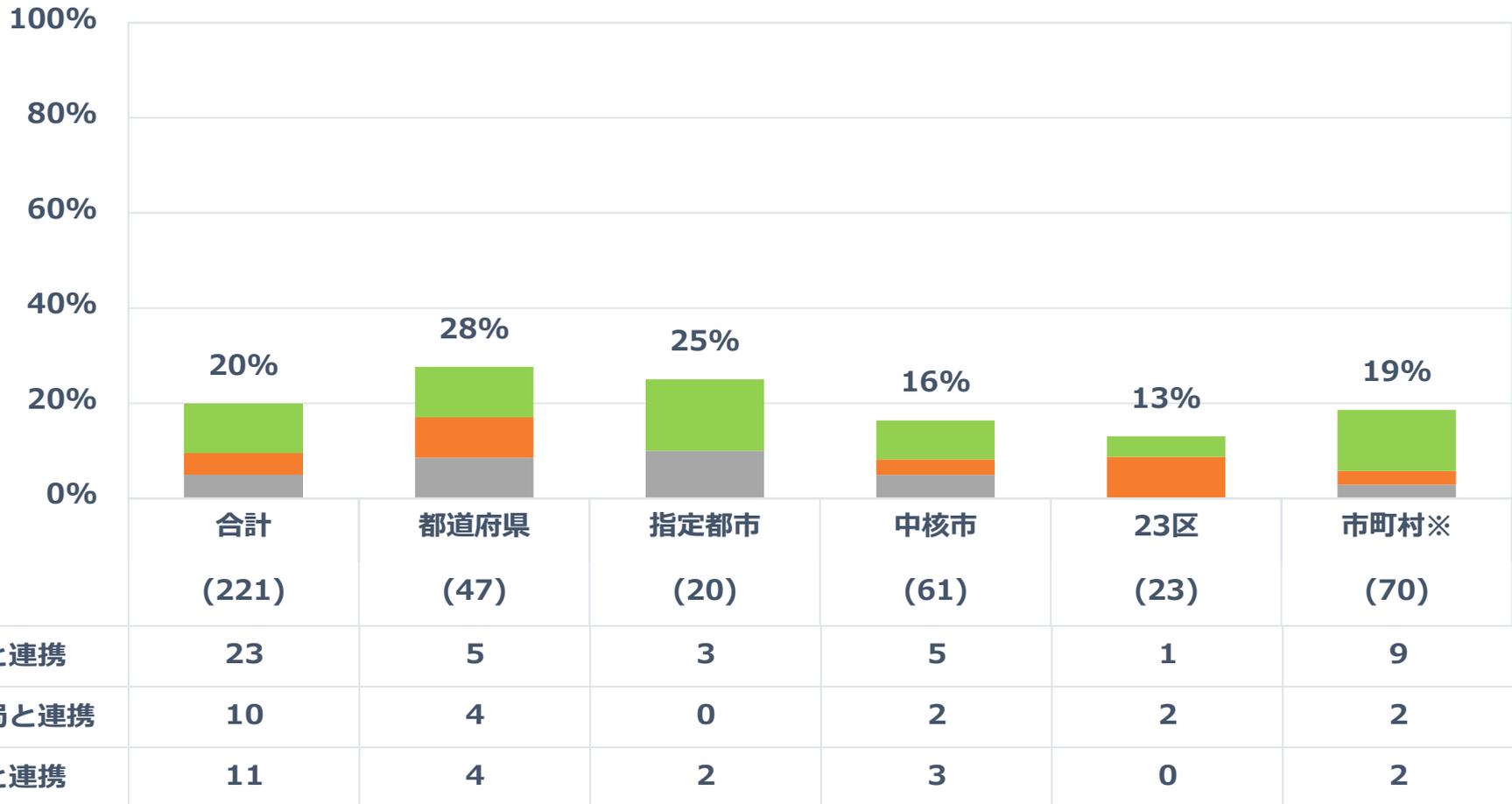
※70の市町村は事例収集目的の抽出であり、市町村全体の傾向を統計的に有意に示したものではありません。

4

集計概要（調査項目4 いじめ問題に関して首長部局の取組）

（3）警察や法務局との連携を工夫しているとした自治体

- いじめに関し、首長部局が警察や法務局と連携をしている自治体は全体の約2割。警察や法務局と連携している自治体の内、警察との連携を構築している自治体の方が若干多い。



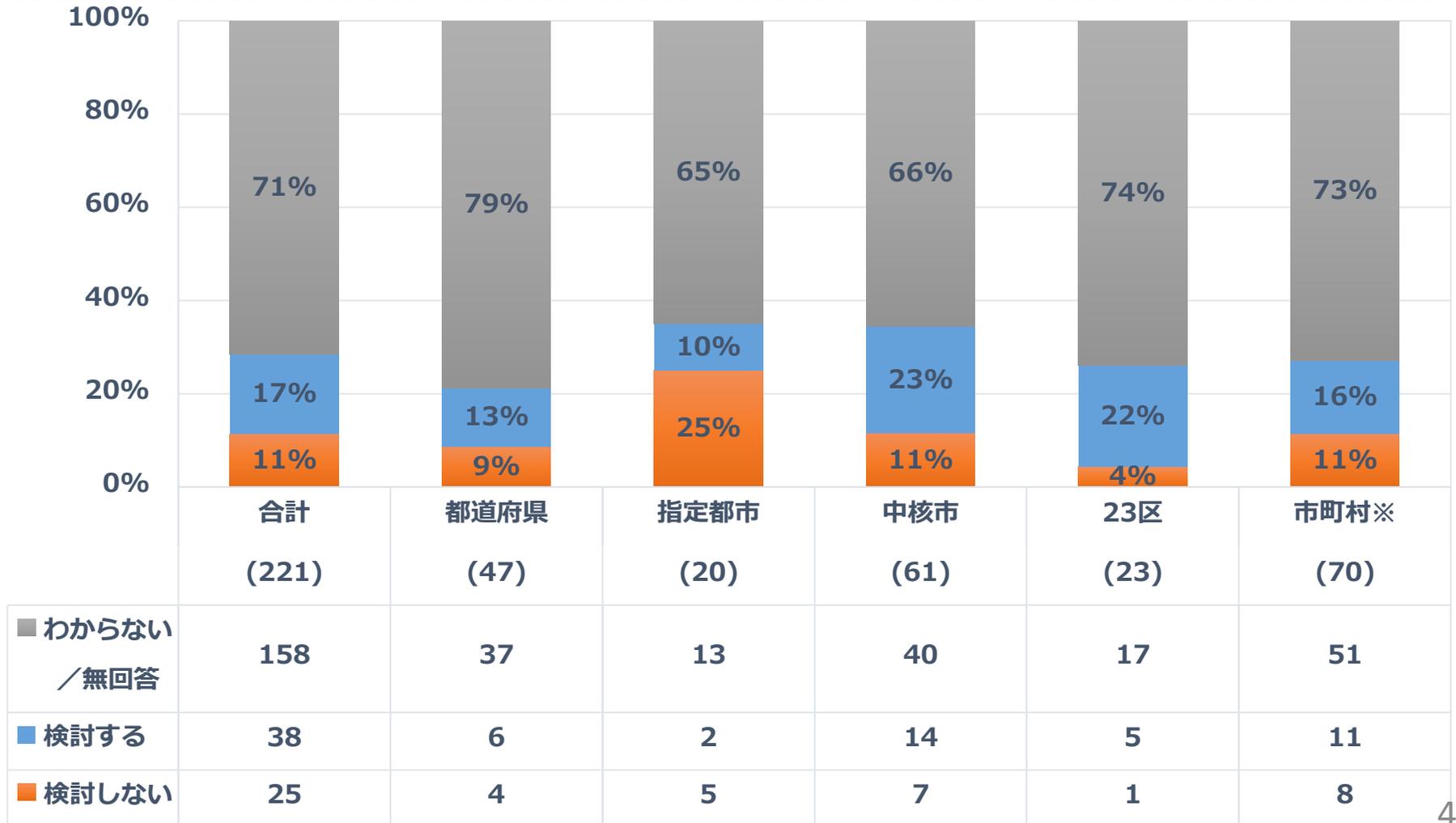
※70の市町村は事例収集目的の抽出であり、市町村全体の傾向を統計的に有意に示したものではありません。

4

集計概要（調査項目5 組織再編の検討）

こども家庭庁の設置に伴い地方自治体の組織改編を検討するか

- こども家庭庁の設置に伴い、自治体の組織改編を検討すると回答のあった自治体は全体の約2割。「検討しない」、「わからない」と回答した自治体は近年すでに組織改編を行った自治体が含まれている。



※70の市町村は事例収集目的の抽出であり、市町村全体の傾向を統計的に有意に示したものではない。

調査に関する問合せ先

内閣官房子ども家庭庁設立準備室

電話：03-5253-2111（代表）